

# АЛЬТЕРНАТИВЩИК

Центр миротворческих и правозащитных действий  
Правозащитная группа «Гражданин. Армия. Право.»

№40  
октябрь 2013

## ШТАТСКИЕ НЕ ПОДВЕПИ

Недавно в доме-интернате для пожилых и инвалидов в селе Авдотьино Шилковского района прозвучала пожарная тревога

Недавно в доме-интернате для пожилых и инвалидов в селе Авдотьино Шилковского района Рязанской области прозвучала не учебная, а самая настоящая пожарная тревога. Во время ликвидации возгорания ребята, проходящие в этом учреждении альтернативную службу, проявили себя героически. «Ничего особенного мы не сделали, действовали по инструкции», – дружно заявили они. Однако, согласитесь, в наших реалиях подобное поведение в условиях ЧС заслуживает внимания.

### Перед закрытой дверью

Обращаясь к пациентам дома-интерната, спрашиваю, как они пережили случившийся в начале июля пожар.

– Ой, да прекрасно! – с улыбкой восклицает Каролина Акопян. Она – колясочница, и без посторонней помощи ей совсем нелегко попасть со второго этажа на первый, а тем более быстро покинуть здание при чрезвычайных обстоятельствах. – Мы все практически мгновенно оказались на улице! И все было так культурно, вежливо, аккуратно!

– Да, солдатики быстро нас эвакуировали, мы и испугаться не успели, – вторит ей девятилетняя Анна Петровна, жительница первого этажа. В силу возраста она тоже перемещается в инвалидном кресле.

Расселяются пациенты в интернате по степени тяжести их состояния. На первом этаже находятся палаты для лежачих, на втором – половина на половину, а на третьем комнаты самых мобильных. На третьем этаже как раз и произошло возгорание. К счастью, было время ужина, и жильцы третьего этажа находились кто в столовой на первом этаже, а кто прогуливался на улице. Но ребята, которые вместе с охранником начали искать источник возгорания, об этом тогда не знали.

– Мы ужинали на втором этаже, когда услышали крики, выбежали в коридор, – рассказывает гражданский служащий Михаил Никитин. – Увидели, дым спускается с третьего этажа, поднялись туда, а там уже такое сильное задымление, что без специальных средств защиты обойтись нельзя было. Побежали на первый этаж, взяли маски – и обратно, нашли дверь, из-под которой шел дым...

Дверь оказалась заперта, замок взрезной, понять, есть кто внутри или нет, невозможно – на стук никто не откликнулся. Дверь пришлось выбить. Пламя разгорелось еще сильнее. Пробраться к очагу возгорания не получилось, но до приезда пожарных парни с помощью первичных средств пожаротушения смогли сдерживать огонь

и не дать ему распространиться дальше по этажу. Говорят, было все очень серьезно – даже на расстоянии вытянутой руки ничего не видно. А когда загорелось покрытие на полу, дым стал совершенно черным, и тогда часть ребят приступила к эвакуации беспомощных жильцов со второго и первого этажей.

Все сработали дружно, слаженно. Прибывший вовремя пожарный расчет быстро локализовал и потушил пламя.

### Нелегкое наследие

– Хорошо еще, что недавно у нас проходили учения по пожарной безопасности, – рассказывает директор дома-интерната Галина Екимова. – Тогда многие говорили: зачем все это? Мол, только от основной работы отвлекают. А вот случилось – и пригодились навыки, все знали, что нужно делать в такой ситуации.

А всего лишь год назад этому дому-интернату предъявляли штрафные санкции за отсутствие пожарной сигнализации. Теперь вряд ли кто-то здесь будет надеяться на авось. По предварительным данным, возгорание случилось от электроприбора, оставленного без присмотра.

– Точно пока неизвестно, но вроде бы кипятильник оставили включенным, несмотря на то, что мы постоянно говорим о том, что нельзя держать электроприборы в комнатах. Но бабушкам хочется создать условия, максимально приближенные к домашним, – продолжает Галина Николаевна. – А эти взрезные замки достались нам в наследство от прежней администрации, разрешившей пациентам их ставить. Ведь если бы знали, что в комнате никого нет, ее бы не стали открывать и она бы так сильно не выгорела. Сейчас пришли к соглашению заменить взрезные замки на навесные.

Галина Николаевна возглавляет этот дом-интернат с октября прошедшего года. Специфика, говорит, для нее не новая, занималась организацией социальной работы с пенсионерами на дому. Тут только побольше масштаб и ответственность. А нелегким наследием остались не только дверные замки. Ни для кого ведь не является секретом то, что материально-техническая база подобных учреждений нуждается в обновлении. Да и кадровый вопрос по-прежнему остается в повестке дня. Работа очень тяжелая, а зарплата оставляет желать лучшего. Вот тут-то и стали хорошей подмогой юноши призывного возраста, которые изъявили желание отдать долг Родине на альтернативной службе.

– Сначала были сомнения: смогут ли

молодые ребята добросовестно выполнять обязанности санитаров? – говорит Галина Николаевна. – Но решили попробовать и весной прошлого года взяли двоих парней. Они показали себя только с хорошей стороны. И тогда мы решили взять еще пятерых. Весной этого года они пришли к нам. Работают очень хорошо. Вот и в чрезвычайной ситуации все сделали правильно.

### Родину защищать можно по-разному

Непосредственно на линии огня оказались Михаил Никитин, Александр Вдовин, Андрей Ким и Олег Зинченко. На вопрос, приятно ли ощущать себя героями, с улыбкой отвечают:

– Да ну какое это геройство! Мы просто выполняли свои обязанности. Так поступил бы каждый.

О своей работе в доме-интернате рассказывают охотно. Говорят, что им здесь нравится – приятно сознавать, что они приносят реальную пользу. Альтернативщики проходят службу дольше срочников на девять месяцев. Однако ребята без колебаний выбрали именно этот путь – взять в руки оружие не позволили их религиозные убеждения.

– Вот считается, если в армии не был, значит не мужик. Но чем там занимаются? Тренировкой, подготовкой. В армии учат быть полезными своей стране, а мы уже это делаем, – объясняет свою позицию Олег Зинченко.

Далеко не каждый из их сверстников выбрал бы местом службы дом-интернат. Физической усталостью молодежь вряд ли испугаешь, а вот моральные перегрузки, пожалуй, не каждому под силу. Но ведь кто-то же должен выполнять эту важную обществу и государству работу.

– Наша служба здесь – это большая школа жизни, – говорит Андрей Ким. – Пациенты люди разные, каждый со своей историей, со своей судьбой. И ведут они себя по-разному, бывает, что и накричат. Но в любой ситуации надо оставаться вежливым, уметь проявлять понимание и сострадание.

И эти навыки, уверены ребята, в жизни обязательно пригодятся. Они уже выбрали профессии. Андрей Ким, например, кулинар-кондитер, Александр Вдовин – радиотехник, Олег Зинченко – техник-механик, специализирующийся на автоэлектрике, а Михаил Никитин – автослесарь. После службы они вновь вернуться к своим специальностям, но сначала надо отдать долг Родине.

Наталья Терлеева, «Панорама города»

**А КАК ПО ЗАКОНУ?****Что необходимо помнить работникам, совмещающим работу с учебой?**

Важно, чтобы учебное заведение имело государственную аккредитацию – в этом случае Вы можете требовать от руководства учебного учреждения все предусмотренные ТК РФ льготы.

Если учебное заведение не имеет государственной аккредитации – гарантии и компенсации работникам, совмещающим работу с обучением, могут устанавливаться коллективным или трудовым договором.

Работник может одновременно обучаться в двух и даже более учебных заведениях. В этом случае гарантии и компенсации предоставляются ему только в одном учебном заведении, по его выбору.

В том случае, когда работник впервые получает образование какого-либо уровня или уже имеет профессиональное образование соответствующего уровня и направлен на обучение работодателем в соответствии с трудовым договором или соглашением об обучении, заключенным между работником и работодателем в письменной форме, ст. 177 ТК РФ закрепляет его право на ряд льгот, таких как: – дополнительные отпуска для поступления и сдачи экзаменов в образовательные учреждения разного уровня образования. Отпуска могут быть без сохранения заработной платы: например, для работников, допущенных к вступительным испытаниям в образовательные учреждения высшего, среднего профессионального образования (ст.ст. 173, 174 ТК РФ) и с сохранением заработной платы: например, для подготовки и защиты работниками выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов (ст. 174 – 176 ТК РФ) – сокращение рабочего времени на один рабочий день или на несколько часов в день по соглашению сторон трудового договора (ст. ст. 173, 174, 176 ТК РФ) с выплатой 50 процентов среднего заработка по основному месту работы, но не ниже минимального размера оплаты труда. и др.

Работникам, успешно обучающимся по заочной форме обучения один раз в учебном году работодатель оплачивает проезд к месту нахождения соответствующего учебного заведения и обратно.

Для получения от работодателя предусмотренных законом льгот, необходимо предоставить работодателю справку-вызов с места учебы.

Обучающиеся на дневных отделениях образовательных учреждений высшего профессионального образования, совмещающие работу с учебой, могут требовать от работодателя отпуска без сохранения заработной платы разной продолжительности:

- – 15 календарных дней в учебном году для прохождения промежуточной аттестации,
- – 4 месяца для подготовки и защиты выпускной квалификационной работы и сдачи итоговых государственных экзаменов
- – 1 месяц для сдачи итоговых государственных экзаменов

Работающие аспиранты-заочники вправе получить от работодателей дополнительный отпуск продолжительностью 30 дней с сохранением средней заработной платы. К этому отпуску прибавляется время, затраченное на проезд от места работы до места нахождения аспирантуры и обратно с сохранением среднего заработка. Проезд оплачивает организация-работодатель. Кроме того, аспиранты заочники имеют право на 1 свободный от работы день в неделю с оплатой его в размере 50 процентов получаемой заработной платы. Организация – работодатель вправе предоставлять аспирантам по их желанию на четвертом году обучения дополнительно не более двух свободных от работы дней в неделю без сохранения заработной платы. Допущенным к вступительным экзаменам в аспирантуру предоставляются отпуска продолжительностью 30 дней с сохранением средней заработной платы по месту работы.

**В каких случаях гражданину, проходящему альтернативную службу, может быть увеличен срок альтернативной гражданской службы?**

Законом об АГС установлено, что в срок альтернативной гражданской службы не засчитываются: прогулы (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня); время нахождения в дополнительных отпусках, предоставляемых работодателем гражданам, обучающимся в образовательных учреждениях;

время отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста;

появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Соответственно, граждане, проходящие АГС и совершившие данные действия или проступки, удлиняют себе срок АГС на соответствующее число дней.

**Какие есть права у гражданина, проходящего АГС?**

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными законом об АГС и другими федеральными законами:

За гражданином, проходящим альтернативную гражданскую службу, сохраняется жилищная площадь, занимаемая им до направления на АГС.

За гражданином, работавшим до направления на АГС в государственной или муниципальной организации, в течение трех месяцев после его увольнения с АГС сохраняется право поступления на работу в ту же организацию и на ту же должность, а при ее отсутствии – на другую равноценную работу (должность) в той же или, с согласия работника, другой организации.

За гражданином, направленным на АГС в период его обучения в образовательном учреждении, при увольнении с АГС сохраняется право быть зачисленным для продолжения учебы в то образовательное учреждение и на тот курс, где он обучался до направления на АГС.

Граждане, проходящие АГС, имеют право на обучение во внерабочее время в образовательных учреждениях по заочной или очно-заочной (вечерней) форме обучения.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, имеют право на бесплатный проезд к месту прохождения АГС, в связи с переводом на новое место АГС, к месту жительства при использовании ежегодного оплачиваемого отпуска и обратно (один раз в год), к месту жительства при увольнении с АГС.

А также другие права, гарантии и компенсации в соответствии со ст. 19 закона об АГС.

**Задай вопрос на [www.trudprava.ru](http://www.trudprava.ru) Центр социально-трудовых прав:**

**что такое профсоюз, о трудовых договорах, как ведутся переговоры с работодателем, правильно ли платится зарплата, что такое трифная сетка, как решаются трудовые споры, кто такой рабочий и что такое рабочая солидарность, что делать при невыплате заработной платы, другие вопросы трудового законодательства**

## ГЕНПРОКУРАТУРА РОССИИ СООБЩИЛА О НАРУШЕНИЯХ ПО ВЕСЕННЕМУ ПРИЗЫВУ

Установлены нарушения Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе". Так, по предписанию отдела военного комиссариата по г. Белокурихе и Смоленскому району Алтайского края гражданин Ф. был направлен для прохождения альтернативной службы в КГБУЗ "Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница им. Ю.К. Эрдмана". Однако, для прохождения службы в данное медицинское учреждение не прибыл. В нарушение действующего законодательства администрация больницы об уклонения гражданина от прохождения службы в правоохранительные органы и в военный комиссариат Алтайского края сообщила спустя почти 2 месяца. За нарушение срока уведомления отдела военного комиссариата о заключении трудового договора с гражданином, направленным для прохождения альтернативной гражданской службы, несвоевременном уведомлении о факте уклонения от ее прохождения прокурором Индустриального района г. Барнаула Алтайского края главному врачу КГБУЗ "Алтайская краевая клиническая психиатрическая больница им. Ю.К. Эрдмана" внесено представление.

ИА REGNUM

## РОСТРУД: ПРИЗЫВНИКИ ПРОЙДУТ АЛЬТЕРНАТИВНУЮ СЛУЖБУ САНИТАРАМИ И ПОДСОБНЫМИ РАБОЧИМИ

В России до 31 декабря продлится осенний призыв в армию, стартовавший 1 октября. Однако помимо традиционной военной службы молодые люди могут выбрать альтернативную гражданскую службу (АГС). О том, где больше всего востребованы альтернативнослужащие, на каких условиях подаются заявки, кто чаще всего выбирает АГС в интервью ИА REGNUM рассказал заместитель начальника отдела территориальных органов, организации и контроля прохождения альтернативной гражданской службы Федеральной службы по труду и занятости Игорь Низов.

### Какие места для прохождения альтернативной гражданской службы определены в осенний призыв 2013 года?

Большая часть граждан (87%) для прохождения альтернативной гражданской службы будет направлена в организации социальной сферы (больницы, дома для престарелых и инвалидов) на должности санитаров, рабочих по комплексному обслуживанию зданий, кухонных и подсобных рабочих. Граждане будут направлены также и в учреждения культуры, образования, связи.

### Сколько человек ожидается для прохождения альтернативной гражданской службы в этот призыв?

В ходе осеннего призыва направлению на альтернативную гражданскую службу подлежат 405 граждан.

### Сколько организаций прислали заявки и на какие профессии?

В организации альтернативной гражданской службы в 2013 году участвуют 6 федеральных органов исполнительной власти и 73 органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В перечни включено: 130 видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу; более 750 организаций, где предусматривается прохождение альтернативной гражданской службы. Эти организации могут обеспечить работой более 5,3 тыс. граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу.

### Спрос на какие профессии больше всего со стороны организаций?

Наиболее востребованными являются специальности квалифицированных рабочих (токарь, слесарь, электрогазосварщик, электромонтер, плотник, маляр). Анализ видов работ показывает, что работодатель предъявляет все более высокие требования к уровню квалификации граждан, направляемых на альтернативную гражданскую службу.

Во время прохождения альтернативной гражданской службы граждане в полной мере могут использовать возможности, предоставленные Законом – получать образование либо приобрести новую профессию, повысить квалификацию.

### Каков уровень зарплат, предусмотренный для альтернативнослужащих?

В соответствии со статьей 20 Федерального закона "Об альтернативной гражданской службе" оплата труда гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, производится организацией в соответствии с действующей в организации системой оплаты труда.

### Кто и на каких условиях может подать заявление на прохождение альтернативной гражданской службы?

Право гражданина на замену военной службы альтернативной гражданской службой закреплено в Конституции Российской Федерации. Именно право, а не обязанность, в случаях если: несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию; он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами.

### Кто и по каким причинам чаще всего выбирает АГС?

Из направленных на альтернативную гражданскую службу около 80% граждан получили право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой по вероисповеданию. Около 3% – в связи с их принадлежностью к коренным малочисленным народам, остальные – по убеждениям.

ИА REGNUM

## ДЛЯ ПРИЗЫВНИКОВ И ВОЕННОСПУЖАЩИХ ЗАПУЩЕН ПРАВООЩИТНЫЙ ПРОЕКТ «КАРТА НАРУШЕНИЙ С АЛГОРИТМОМ ДЕЙСТВИЙ»

Правозащитная группа «Гражданин. Армия. Право» запустила правозащитный проект для призывников и военнослужащих «Призыв. Армия. АГС. Карта нарушений с алгоритмом действий», сообщает Международная сеть – Молодежное правозащитное движение. На сайте проекта размещена интерактивная карта России с визуализацией нарушений, разделенных на три категории нарушений — во время призывной кампании, при прохождении военной службы и при прохождении альтернативной службы.

На карте отражены случаи, по которым обращаются на горячую линию ПГ «Гражданин. Армия. Право» или по которым организация работает совместно с партнерами. На сайте также есть раздел с типовыми нарушениями, подготовленный путем обобщения обращений по аналогичным случаям.

На сайте размещены образцы заявлений, жалоб, обращений и другие полезные документы. «Предлагаемый нами алгоритм граждане могут использовать для устранения нарушений и отстаивания своих прав самостоятельно. В сложных ситуациях мы всегда готовы оказать помощь», – говорит директор Правозащитной группы «Гражданин. Армия. Право» Сергей Кривенко.

Осенне-зимний призыв на военную службу длится с 1 октября по 31 декабря. Карта нарушений расположена по адресу <http://armymap.vps-private.net/>. Помимо этого, о фактах грубых нарушений и противоправных действий, допущенных в отношении призывников, военнослужащих по призыву и альтернативнослужащих, можно сообщать по телефонам: +7-917-517-27-72, +7-926-364-33-32 или e-mail: 9110306@gmail.com

АСИ

## ОПУБЛИКОВАН ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА О СОЗНАТЕЛЬНОМ ОТКАЗЕ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Управление Верховного Комиссара по Правам Человека ООН в соответствии с Резолюцией 20/2 Совета по Правам Человека опубликовало 29 апреля 2013 г. очередной аналитический доклад о сознательном отказе от военной службы в последние четыре года.

### Международная правовая система с акцентом на нововведения

Право на сознательный отказ от военной службы основано на ст. 18 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах и на ст. 18 Всеобщей Декларации Прав Человека. Ст. 18 Пакта гарантирует право на свободу мысли, совести, религии или веры, но конкретно не упоминает право на сознательный отказ от военной службы. Тем не менее, Комитет по Правам Человека посчитал, что такое право вытекает из ст. 18. Комитет выразил эту позицию в Главном Комментарие N22, принятом в 1993 году: «Комитет считает, что такое право может вытекать из ст. 18, поскольку обязанности в отношении применения оружия могут находиться в серьезном противоречии со свободой совести и правом выражения своей религии или веры» (п. 11).

В своей судебной практике после разработки Главного Комментария N22, Комитет по Правам Человека также рассматривал право на сознательный отказ от военной службы в серии индивидуальных жалоб. В деле Уоон Комитет объяснил, что право на сознательный отказ может быть основано на ст. 18, хотя оно конкретно и не упомянуто в этой статье. Это право существует независимо от фразы в ст. 8, где сказано, что «термин «принудительный или обязательный труд» не включает в себя любую службу военного характера, а в странах, где существует сознательный отказ, обязательную службу для сознательных отказчиков в соответствии с национальным законом». В деле Уоон Комитет постановил, что «ст. 8 сама по себе не признает и не исключает права на сознательный отказ от военной службы. Таким образом, данный вопрос может быть решен лишь в свете ст. 18 Пакта». В деле Jeong, 2011 г., Комитет постановил, что сознательный отказ от военной службы «неразрывно связан с правом на свободу мысли, совести и религии».

Впоследствии Комитет по Правам Человека повторил свою позицию, что право на сознательный отказ основано на ст. 18 Пакта, в деле Atasoy et al v. Turkey. Причем мнением большинства в Комитете по делу Atasoy et al v. Turkey было решено считать право на сознательный отказ от военной службы неразрывно связанным с правом на свободу мысли, совести и религии. Позиция была разъяснена таким образом: «Если опираться на данное положение (что право на сознательный отказ является выражением религии или

веры), то становится очевидным, что при определенных условиях право на сознательный отказ от военной службы может быть отменено при столкновении с интересами общества. Это противоречит феномену отказу по убеждениям совести. Именно во время военного конфликта, когда интересы общества находятся под большой угрозой, право на сознательный отказ особенно нуждается в защите, поскольку оно, скорее всего, не будет уважаться и станет нарушаться на практике». Учитывая, что ст. 4 Международного Пакта не допускается отступление государством-участником от обязательств, наложенных на него ст. 18, даже в период чрезвычайного положения, очевидно, что не существует обстоятельств, при которых право на сознательный отказ от военной службы может быть отменено, так как согласно судебной практике Комитета по Правам Человека, сознательный отказ от военной службы «неразрывно связан со свободой мысли, совести и религии».

Комитет по Правам Человека четко обозначил, что правом на отказ от военной службы обладают не только члены определенных религиозных конфессий с пацифистскими принципами, таких как Свидетели Иеговы, квакеры и меннониты, а скорее лица, обладающие «любой религиозной верой и иными убеждениями». В Главном Комментарие N22 на ст. 18, Комитет интерпретирует термины «вера» и «религия», заявляя, что «ст. 18 защищает теистические, нетеистические и атеистические убеждения. Ст. 18 не ограничивается только лишь традиционными религиями или религиями и верованиями с институциональными характеристиками или практиками, аналогичными традиционным религиям» (п. 2). Следовательно, если бы государство признавало право на сознательный отказ от военной службы лишь за лицами, связанными с одной из пацифистских конфессий из утвержденного перечня, то оно нарушало бы ст. 18. В своих заключительных замечаниях Комитет призвал государства «расширить право на сознательный отказ от военной службы на лиц, обладающих нерелигиозными убеждениями совести и религиозной верой на основе любой конфессии». Требование отказа от военной службы должно быть основано на протесте против требования использовать оружие. Эта позиция нашла отражение в Главном Комментарие N22, п. 11 и в решении Комитета по Правам Человека в деле WESTERMAN v. the Netherlands.

В 2009 году Европейский Суд по Правам Человека по делу Вауатуан v. Armenia решил, что право на сознательный отказ от военной службы основано на ст. 9 Европейской Конвенции по Правам Человека, которая указывает, что «каждый имеет право на свободу мысли, совести и

религии». Суд в решении по этому делу написал, что «сопротивление военной службе, когда оно мотивировано серьезным и непреодолимым конфликтом между обязательностью военной службы и совестью человека или его глубокими и подлинными религиозными или другими убеждениями, представляется серьезным, убедительным и важным убеждением, которое необходимо защищать с привлечением гарантий, предусмотренных ст. 9». Отказ заявителя «явиться к месту службы было проявлением его религиозных убеждений. Следовательно, его приговор за уклонение от военной службы является вмешательство в его право исповедовать свою религию, гарантированное ст. 9, п. 1» (п. 112). Суд также установил, что «на момент рассмотрения дела в Армении не существовало альтернативной гражданской службы, и заявителю, чтобы остаться верным своим убеждениям, пришлось под угрозой уголовных санкций отказаться от призыва в армию» (п. 124). Решение Суда в деле Вауатуан v. Armenia впоследствии применялось Европейским Судом по Правам Человека для вынесения решений по другим делам.

В 2011 году в деле Ercep v. Turkey установлено, что заявитель, Свидетель Иеговы, имел право на отказ от военной службы по убеждениям совести. Суд выразил мнение, что многочисленные обвинительные приговоры, вынесенные заявителю из-за его убеждения, составляют нарушение ст. 9 Европейской конвенции по Правам Человека. Кроме того, Суд отметил нарушение права на справедливый суд. Суд установил, что заявитель был осужден по статьям Военного уголовного кодекса военным судом, хотя являлся гражданским лицом.

В 2012 году в деле Femi Demirtas v. Turkey Суд посчитал нарушенным право заявителя на сознательный отказ от военной службы. Суд нашел нарушение ст. 6 Европейской конвенции по Правам Человека, которая гарантирует право на справедливый суд, поскольку заявитель был призван в армию против своей воли и затем судим военным судом по девяти обвинениям, связанными со случаями злостного неповиновения, выражавшегося в его отказе надевать военную униформу. Суд также обнаружил нарушение ст. 3 Конвенции, запрещающей бесчеловечное и жестокое обращение, в отношении обращения с заявителем во время его 554-дневного заключения.

Также в 2012 году Суд применил решение Большой Палаты по делу Вауатуан v. Armenia в двух других случаях: Savda v. Turkey и Tarhan v. Turkey, и обнаружил нарушение ст. 9 Европейской конвенции по Правам Человека. Это были два «светских» дела, в которых заявители не являлись Свидетелями Иеговы. В деле

Savda v. Turkey заявитель, курд по национальности, был повторно вызван, подвергся преследованию и тюремному заключению. Суд также обнаружил нарушение ст.3 (бесчеловечное или жестокое обращение) и ст.6 (право на справедливый суд). В решении суда отмечалось, что заявление об отказе от военной службы не было рассмотрено государством, ни когда осуществлялся призыв заявителя, ни когда заявитель подвергся уголовному преследованию за отказ проходить военную службу. Суд подчеркнул обязанность государства обеспечить правовую защиту лицам, выразившим желание отказаться от военной службы.

Право на сознательный отказ упоминается также в Хартии Европейского союза по правам человека (ст.10, п.2) и в межправительственной Иберо-Американской Конвенции по Правам молодых людей: «Молодежь имеет право на отказ от обязательной военной службы по убеждениям совести» (ст.12, п.1).

Важным вопросом является, может ли человек стать сознательным отказчиком после того как он уже стал сотрудником вооруженных сил. Основой для удовлетворения требований такого человека является фраза ст.18, которая предусматривает, что человек имеет право «исповедовать или принимать религию или убеждения по собственному выбору». Комитет по Правам Человека интерпретирует данную фразу в том смысле, что лицо имеет право изменять собственную религию или убеждения. Комитет призвал государства «внести такие изменения в национальное законодательство о сознательном отказе, чтобы любой человек мог претендовать на статус сознательного отказчика как до, так и после призыва на военную службу». Комиссия по Правам Человека в своей резолюции 1993/84 указала на то, что «у лиц, проходящих военную службу могут появиться убеждения совести, противоречащие несению военной службы» и подчеркнула, что «лица, проходящие военную службу по призыву не должны быть лишены права на сознательный отказ от военной службы». Комитет министров Совета Европы еще в 2010 году принял рекомендацию, которая гласит, что «профессиональные сотрудники вооруженных сил должны иметь возможность выйти в отставку по соображениям совести».

Избирательный отказчик признает законность некоторых видов военных действий. Генеральная Ассамблея косвенно признала один тип избирательного отказа в своей резолюции 33/165, в которой она призвала государства-члены предоставить убежище или обеспечить безопасный переезд в третьей государстве лицам, которые вынуждены покинуть страну своего гражданства исключительно из-за отказа проходить военную службу и службу в

полиции, которые помогают обеспечивать режим апартеида.

Комиссия по правам человека в своей Резолюции 1998/77 «приветствовала тот факт, что некоторые государства удовлетворяют заявления сознательных отказчиков без какого-либо рассмотрения и наведения справок». В заключительных замечаниях к докладу государств Комитет по Правам Человека просил государства «рассмотреть вопрос передачи полномочий по оценке заявлений о сознательном отказе в ведение гражданских властей». Комитет Министров Совета Европы в своей Рекомендации N.R.(87)8, принятой в 1987 году, также подчеркнул необходимость справедливой процедуры. Она определяется тремя требованиями: (1) рассмотрение заявления должно включать все необходимые гарантии справедливой процедуры, (2) заявитель должен иметь право обжаловать в суде решение первой инстанции, (3) суд должен быть отделен от военной администрации и быть независимым.

Государства, которые не признают сознательный отказ от военной службы, иногда многократно осуждают и подвергают тюремному заключению сознательных отказчиков. Рабочая Группа по Произвольным Задержаниям полагает, что «неоднократное помещение под стражу сознательных отказчиков направлено на изменение их убеждений под угрозой наказания» и что это не совместимо со ст.18, п.2 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах, которая запрещает «принуждение, которое бы умалило свободу (для лица) иметь или принимать религию или убеждения по собственному выбору», а также являются нарушением ст.14, п.7, запрещающей повторный суд и повторное наказание за преступление, за которое лицо было окончательно приговорено или оправдано. Комитет по Правам Человека рассмотрел этот вопрос в своем Главном Комментарии N32 о праве на справедливое судебное разбирательство, где он заявил: «повторное наказание сознательного отказчика за неподчинение повторному приказу проходить военную службу может считаться «наказанием за одно и то же преступление» в том случае, если повторное неподчинение основано на твердой постоянной решимости, проистекающей из соображений совести» (п.55). В Резолюции 1998/77 Комиссия по правам человека подчеркнула тот факт, что «Государства должны принять необходимые меры для недопущения в отношении сознательных отказчиков повторного наказания за отказ проходить военную службу, и напоминает, что никто не должен быть дважды судим или наказан за одно и то же преступление, за которое он был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законодательством и уголовно-процессуальным правом каждой страны.

Комитет по Правам Человека часто

ссылается на то, что государства могут, если они того пожелают, установить альтернативную службу вместо обязательной военной. Но государство может и просто не призывать сознательных отказчиков на службу, без каких-либо дальнейших действий в отношении них.

Комиссия по Правам Человека в своей резолюции 1998/77 установила критерии альтернативной службы и указала государствам на то, чтобы они «обеспечили сознательным отказчикам различные формы альтернативной службы, которые были бы совместимы с причинами сознательного отказа, нестроевого и гражданского характера, в интересах общества, и не носящих карательного характера. Эта рекомендация разделяет тех лиц, которые отказываются держать в руках оружие, но не возражают против прохождения военной службы без оружия, от тех, кто против любого личного участия в деятельности вооруженных сил. Рекомендация N R(87)8 Комитета Министров Совета Европы также делает различие между двумя категориями сознательного отказа: безоружная военная служба и альтернативная гражданская служба в интересах общества, не носящая карательный характер (п. 9–10)

Комитет по Правам Человека указал на то, что термин «карательный» включает в себя условия альтернативной службы и ее длительность по сравнению с военной службой. В 2009 году, Комитет пришел к выводу, что условия альтернативной службы были «карательными по своему характеру, включая требование о прохождении такой службы вне места постоянного проживания, получение низкой заработной платы, ниже прожиточного минимума для лиц, работавших в социальных организациях, а также ограничения в свободе передвижения». Подход Комитета в отношении продолжительности альтернативной службы изложен в его мнениях на индивидуальное обращение Foin v. France: срок альтернативной службы, превышающий военную в 2 или 1,75 раз, может считаться карательным. Европейский Комитет Социальных Прав Совета Европы признал, что превышение длительности гражданской службы в два раза по сравнению с военной, является «чрезмерным».

#### **Государственное законодательство и практика: лучшие практики**

Тенденция к отмене или приостановке обязательной военной службы значительно уменьшила количество вопросов, связанных с обязательной военной службой и альтернативной службой.

Российская Федерация указала на то, что статья 59 Конституции обеспечивает право на сознательный отказ от военной службы и на альтернативную службу, которая регулируется Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе»;

**продолжение см. на стр. 6**

## начало на стр. 4 **ОПУБЛИКОВАН ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА О СОЗНАТЕЛЬНОМ ОТКАЗЕ ОТ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ**

количество лиц, проходящих альтернативную службу, неуклонно растет каждый год с 391 человека в 2009 году до 587 человек в 2012 году.

Европейская Организация Военных Ассоциаций указала на то, что сознательный отказ от военной службы должен быть возможен как для призывников, так и для лиц, проходящих военную службу добровольно; как до начала службы, так и во время нее. В Грузии и Сербии лица, находящиеся в запасе, имеют право подать заявление о сознательном отказе от военной службы.

Германский институт прав человека и Европейская Организация Военных Ассоциаций упомянули об избирательном отказе от военной службы и привели случай, когда такое право было признано Германским Федеральным Административным Судом в 2005 году. Суд постановил необходимость защиты свободы совести военного программиста майора Ф.Паффа, который заявил, что война в Ираке является незаконной и отказался создавать компьютерные программы, связанные с этим конфликтом по соображениям совести.

Интернационал противников войны заявил, что некоторые государства признают действительными заявления об отказе без расспросов или наведения справок. Также он напоминает, что Комиссия по Правам Человека в своей резолюции 1998/77 приветствовала практику удовлетворения заявлений о сознательном отказе от военной службы без расспросов. В той же резолюции она призвала государства создать независимый беспристрастный орган для решения вопроса в каждом конкретном случае, являющимся ли соображения совести настоящими, не разделяя отказчиков на основе их конкретных убеждений.

### **Государственное законодательство и практика: нерешенные проблемы**

Согласно ответам, полученным от государств и других организаций, крупнейшей остающейся проблемой является неисполнение права на сознательный отказ от военной службы.

В обращении Свидетелей Иеговы сообщается, что, несмотря на решение Европейского Суда по Правам Человека *Vaughan v. Armenia*, Армения продолжает преследовать и заключать под стражу сознательных отказчиков. 31 находятся в тюрьме, все – Свидетели Иеговы; 22 таких дела находятся на рассмотрении в Европейском Суде по Правам Человека. *Forum 18 News Service* также утверждает, что альтернативная служба в Армении не является гражданской, поскольку осуществляется под руководством военной полиции в соответствии с правилами, установленными Министерством Обороны, и все нарушения правил и законов рассматриваются Военной

прокуратурой. Он также заявляет, что длительность альтернативной службы в 42 месяца является чрезмерно большой по сравнению с 24 месяцами военной службы по призыву. Та же ситуация в Азербайджане; два дела Свидетелей Иеговы находятся на рассмотрении в Европейском Суде по Правам Человека.

Девять дел находятся на рассмотрении в Верховном Суде Кыргызстана, еще 45 на рассмотрении в Военном Комиссариате. В заявлении Свидетелей Иеговы уточняется, что согласно киргизскому закону «О всеобщих обязанностях гражданина Республики Кыргызстан» от гражданина, который выбрал альтернативную гражданскую службу, требуется осуществить выплату в Министерство обороны для поддержки военных, и утверждается, что данное требование противоречит убеждениям совести Свидетелей Иеговы.

Международный союз поборников примирения отметил, что в Таджикистане законодательство допускает возможность прохождения альтернативной службы, но не были приняты законодательные акты, которые бы определяли порядок ее прохождения. Туркменистан не признает права на сознательный отказ. В настоящее время восемь Свидетелей Иеговы отбывают 12 и 24 месячное судебное заключение, и подвергаются жестокому и бесчеловечному обращению; четверо из восьми осуждены повторно.

Human Rights Watch отмечает, что Эритрея не признает сознательный отказ от военной службы. Human Rights Watch заявляет, что в 1994 году три Свидетеля Иеговы были арестованы правительством и находятся в заключении 19 лет, еще 12 были арестованы позже, и Эритрея не установила временные ограничения на содержание отказчиков под стражей. Такие лица содержатся в изоляции, и правительство никого не допускает к ним, чтобы узнать об условиях их содержания. Большинство Свидетелей Иеговы в возрасте от 18 до 40 лет находятся в бегах, их арестовывают и подвергают пыткам.

Свидетели Иеговы указывают на то, что Республика Корея не выполняет рекомендации Комитета по Правам Человека по трем случаям, касавшимся сознательного отказа от военной службы. Международный Союз поборников примирения подтвердил этот факт. В настоящее время пятьдесят жалоб от Свидетелей Иеговы находятся на рассмотрении КПЧ. Сейчас в Республике Корея 669 Свидетелей Иеговы находятся в тюрьмах.

Организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга» заявляет, что, несмотря на то, что в Российской Федерации существует закон об Альтернативной Гражданской Службе только 25 процентов заявлений удовлетворяются призывными

комиссиями, и что иногда распределения на места прохождения альтернативной службы являются несоответствующими и неприемлемыми, поскольку несовместимы с религиозными и личными потребностями заявителей.

Турция продолжает преследовать сознательных отказчиков от военной службы. Свидетели Иеговы указывают на то, что в ноябре 2012 года 21 молодой человек подвергся преследованию; была подана одна жалоба в ЕСПЧ.

Из 33 опрошенных государств 22 указали, что у них есть процедура добровольной отставки для членов вооруженных сил, проходящих службу добровольно.

К дополнительным проблемам, согласно Интернационалу противников войны, относятся ограничения свободы отстаивать сознательный отказ от военной службы. В качестве примера приводится ст. 318 Уголовного кодекса Турции, которая запрещает «отчуждение людей от военной службы». Это положение было использовано для наказания за заявления в поддержку других отказчиков, и является нарушением ст. 19 МПГПП, которая гарантирует свободу слова.

22 государства указали, что у них были предприняты меры по информированию призывников и наемного обслуживающего персонала о наличии у них права покинуть вооруженные силы по убеждениям совести и о праве на получение статуса сознательного отказчика, восемь государств (Армения, Бельгия, Венгрия, Ирландия, Литва, Люксембург и Словакия) указали, что такие меры предприняты не были.

### **Выводы**

В признании отказа от несения военной службы по убеждениям совести на международном и региональном уровнях за последние четыре года произошли значительные изменения: все большее число стран признает сознательный отказ не только для призывников, но и для тех, кто служит добровольно.

Источником беспокойства являются сообщения о повторяющихся судах и наказаниях, о жестоком обращении с непризнанными отказчиками; ограничения на свободу слова для тех, кто поддерживают отказчиков; отсутствие надлежащей правовой базы для создания альтернативной службы, совместимой с убеждениями совести. Государства должны предоставить призывникам и лицам, добровольно служащим в вооруженных силах, информацию о праве на отказ от военной службы, и разрешить подавать заявление об отказе как до, так и во время прохождения военной службы.

**В. Адаменко, перевод Б.Ключко, полный текст доклада** <http://soldiersmothers.ru/media/soznatelnyj-otkaz-ot-voennoj-sluzhby/>

## ГАРРИ ДЭВИС — «ГРАЖДАНИН МИРА» №1

24 июля 2013 в Виллестоне, штат Вермонт, на 91-м году скончался человек удивительной судьбы, Дон Кихот нашей эпохи

25 мая 1948 года в здании американского посольства в Париже зашел летчик ВВС США Гарри Дэвис. Ошарашенным сотрудникам посольства он заявил, что «отказывается от американского гражданства и становится «гражданином мира». С тех пор почти 65 лет Дэвис оставался человеком «без национальности», колесившим по всему миру без паспорта. Его арестовывали и выдворяли бесчисленное количество раз. Никто не желал признавать паспорт его собственного дизайна – паспорт «Гражданина мира» за №1.

Философия его поступков выглядела предельно простой и логичной. Кто воюет между собой? Государства. Значит, если государства будут ликвидированы, исчезнут и войны. Так бывший бродвейский актер и военный летчик стал зачинателем движения «Один Мир без государственных границ». Сейчас число последователей Дэвиса перевалило за один миллион человек. Дэвис говорил: «Я не человек без родины. Но моя родина весь мир, а не отдельно взятая страна. У меня «просто нет национальности». Идея «Одного Мира» занимала умы многих выдающихся людей, например Альберта Эйнштейна, Жан-Поля Сартра. Но Дэвис претворял в жизнь то, о чем великие лишь мечтали. Этот Дон Кихот нашей эпохи был самым активным, самым неутомимым и негибким борцом против ветряных мельниц государственных границ.

60 лет назад Дэвис основал «Мировое правительство Граждан Мира». Этот своеобразный Интернационал издавал свои паспорта, удостоверения личности, свидетельства о рождении и браке и даже марки и валюту. А вождь Интернационала не раз выдвигал себя в «Президенты Мира». Никто не смел оспаривать у него этот титул. На сегодняшний день в обращении находятся более 2,5 миллиона документов, изданных «Мировым сервисом» – административным филиалом «Мирового правительства». Последователи Дэвиса считали, что эти документы имели реальную ценность для многих беженцев.

Тем временем в медиа и обществе шли бурные дебаты вокруг личности Дэвиса. Одни считали его провидцем, другие – утопистом, третьи – жуликом, будившим в людях ложные надежды. Тем не менее некоторые идеи Дэвиса повлияли на осуществление и признание права людей на свободу передвижения. Идущая в наши дни полемика в обществе и парламентах об иммиграции во многом прищипорена взглядами и подвижничеством Дэвиса. Судьба Джулиана Ассанжа и Эдварда Сноудена вновь показала, что в закидонах Дэвиса «что-то есть».

Дэвис неустанно «толкал в массы» идеи «Одного Мира». Он писал книги, выступал в студенческих кэпусах. По счастью он обладал голосом, который свободно доходил до галерок. «Национальные государства это опасная фикция, которая

порождает анархию и создает почву для войн. Приверженность государству это пакт коллективного самоубийства», – утверждал Дэвис.

Гарри Дэвис родился 27 июня 1921 года. Его отец Мейер Дэвис имел кличку «маэстро-миллионер». В его империю входили 80 оркестров и более одной тысячи музыкантов. Оркестры играли на балах дебютанток, на съездах политических партий США. Юность Гарри проходила в обстановке роскоши.

Гарри считался «несерьезным парнем», но с острым языком. Он обучался драматическому искусству и в 1941 году дебютировал на Бродвее в небольшой роли.

Когда США вступили во Вторую мировую войну Гарри немедленно распрощался с Бродвеем и пересел за штурвал бомбардировщика «Б-17». Пошел на войну и старший брат Гарри Мейер, но не в авиацию, а во флот. Мейер с войны не вернулся. Он погиб в 1943 году. Броненосец был потоплен немецкой подводной лодкой у берегов Италии.

В одной из своих книг Дэвис писал, что его подтолкнули на идеи «Одного Мира» три жизненных испытания. Он с раннего детства увидел глубокую пропасть между богатыми и бедными. Его потрясла смерть старшего брата. И, наконец, жестокий опыт войны. Дэвис вспоминал как он бомбил немецкий город Бранденбург: «Уже с первого налета на Бранденбург я почувствовал угрызение совести, – писал он в своих мемуарах «Может рана это мир». – Сколько бомб я сбросил на этот город? Сколько мужчин, женщин и детей я убил? Разве не было иного пути?» Вместо чувства мести за убитого брата у Гарри возникло чувство ненависти к войне, к ее причинам. И вот в качестве «иного пути» у него родилась идея уничтожения границ, а вместе с ними – и самих государств.

В ноябре 1948 года шесть месяцев после того как он свырнул свой паспорт в лицо американским дипломатам в Париже, Дэвис ворвался на заседание Генеральной Ассамблеи ООН, заседавшей во французской столице, и воскликнул: «Мы, люди планеты, хотим такого мира, который может обеспечить только Мировое правительство. Суверенные государства, которые вы здесь представляете, только раскалывают нас и ведут к пропасти тотальной войны!» Эта «выходка» отозвалась эхом во всех мировых медиа. В поддержку Дэвиса выступили многие выдающиеся деятели интеллигенции. Об эффекте, произведенном акцией Дэвиса в ООН, свидетельствует такой факт: через две недели после нее, выступая на одном из стадионов, он собрал 20.000 человек.

В следующем 1949 году Дэвис основал «Регистратуру Граждан Мира». И почти немедленно со всех концов планеты стали поступать заявления о приеме. Уже накатывались волны новой войны — «холодной». Когда число «Граждан Мира»

достигло четверти миллиона человек, Дэвис шуточно заметил в интервью газете «Бостон Глоуб»: «Мы уже больше государства Андорры!» Сегодня «Граждан Мира» миллион.

Долгое время Дэвис жил во Франции, но в начале 1950 года вновь неожиданно появился на Бродвее, где выступил в двух пьесах о драматической судьбе военнопленных в годы войны. Но основным занятием, поглощавшим почти все его время, была идея «Одного Мира». В 1953 году Дэвис основывает «Правительство Граждан Мира». Спрос на его документы нарастает с каждым днем. Печатаются более миллиона паспортов. Некоторые страны – Буркина Фасо, Эквадор, Мавритания, Танзания, Того, Зимбабве – признают их. Более 150 других государств признавали их время от времени и в некоторых случаях.

Паспорт №1 был выдан самому Гарри Дэвису. Он заслужил эту честь, сотни раз нелегально пересекая границы, заговаривая зубы пограничным властям, доводя их до изнеможения, пока они не сдавались. Газеты публиковали его зигзагообразные маршруты по планете, ставшей его Отечеством. 1949 год: «Гарри Дэвис арестован в Париже». 1953 год: «Гарри Дэвис снова арестован после того, как отрыл бивуак перед Букингемским дворцом в Лондоне». 1957 год: «Франция изгоняет Гарри Дэвиса». 1979 год: «Верховный суд США отказывается признать паспорт Гарри Дэвиса и не считает его американским или иным гражданином». 1984 год: «Япония выдворяет «Гражданина Мира №1». И так далее, и тому подобно. Из страны в страну, из тюрьмы в тюрьму. «Гражданин Мира» был одновременно и его транзитником. Однажды, когда французские власти вознамерились депортировать Дэвиса, он вошел в магазин в Париже и украл кружевное белье. Крал он так, чтобы его заметили. Дэвиса арестовали. Депортация сорвалась.

Даже будучи глубоким старцем, Дэвис не прекращал своей подвижнической деятельности. Поэтому, продолжая летопись его хождения по мукам, можно сделать в ней такую запись: 2012 год: «Гарри Дэвис вручает паспорт «Гражданина Мира» Джулиану Ассанжу, затворившемуся в эквадорском посольстве в Лондоне».

Дон Кихоты, такие как Дэвис, соль земли. Это только на первый взгляд кажется, что они сражаются с ветряными мельницами. Но это не мельницы. Это зло – войны, нищета, рабство. Без Дон Кихотов мир был бы серым и скучным, лишенным Мечты и Надежды, Любви и Света. Санчо Панса, носитель здравого смысла, хорош только рядом с ним. Без него он человеческая безнадега. Без него Человек не звучит гордо. И вообще не звучит.

Все мы по существу транзитники на этой планете. Так будем же такими, как актер и пилот, как Человек с большой буквы Гарри Дэвис.

Мэлор СТУРВА, «МК».

## ЕЛЕНА ТОНКАЧЕВА: ЗАКОН ОБ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ СПУЖБЕ БУДУТ ПРИНИМАТЬ БЕЗ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Такой вывод позволяет сделать уход от вопросов руководства Министерства труда и социальной защиты

Напомним, 20 сентября на сайте государственного информационного агентства БЕЛТА состоялась онлайн-конференция с заместителем министра труда и социальной защиты Игорем Старовойтовым. Анонсировалось, что чиновник ответит на вопросы об альтернативной гражданской службе.

Но Старовойтов очень лаконично ответил лишь на один вопрос кастельно АГС: "Проект Закона Республики Беларусь "Об альтернативной службе" будет внесен Советом Министров в Палату представителей Национального собрания в октябре 2013 года. В дальнейшем решение об обсуждении проекта закона будет приниматься при рассмотрении его парламентом".

— Надо сказать, что анонс БЕЛТА онлайн-конференции с участием заместителя министра труда и социальной защиты очень воодушевил нас тем, что чиновник собирался дать комментарии по вопросам, касающимся альтернативной гражданской службы, — сообщила в интервью Службе информации "ЕвроБеларуси" руководитель Центра правовой трансформации Lawtrend Елена Тонкачева. — И, естественно, мы с нетерпением ждали эту пресс-конференцию, потому что на все наши попытки добиться в последние полтора года внятных ответов от Министерства труда и социальной защиты о том, каким образом будет построен Закон об альтернативной гражданской службе, заканчивались одним простым ответом: "Разработка закона находится в режиме "Для служебного пользования". То есть возможность обсуждения законопроекта, а также распространение информации о содержании законопроекта является закрытой. Решение об этом, насколько нам известно, было принято межведомственной комиссией под давлением Совета безопасности.

По словам Тонкачевой, был подготовлен целый блок вопросов для замминистра Старовойтова.

Главными были следующие:

— По каким основаниям будет производиться допуск к альтернативной гражданской службе, а именно: это будет только вопрос религиозных убеждений либо более широкий и открытый список таких причин?

— Каковы будут сроки альтернативной гражданской службы и насколько они будут отличаться от времени срочной военной службы?

— Какой перечень вакансий будет предусмотрен для лиц, выбравших альтернативную гражданскую службу?

— Будет ли у них возможность

выбирать эти трудовые вакансии в соответствии с ранее полученным трудовым стажем и средним специальным образованием?

— Будет ли возможность у молодых людей получать, к примеру, доступ к учебе в гражданских заведениях на условиях заочной формы либо такая возможность для них будет ограничена?

— Также нас интересовал вопрос, проведены ли в процессе разработки документа исследования, без которых достаточно сложно планировать концептуально внедрение альтернативной гражданской службы, а именно исследования по количеству потенциальных лиц, которые из года в год, из призыва в призыв захотят прибегать к альтернативной гражданской службе; каковы текущие вакансии и где они. Ни на один из заданных вопросов мы не получили ответов, замминистра ушел от них, несмотря на то, что эта тема была анонсирована в релизе. Все-таки мы хотели бы понимать, какие основания и какие причины лежали в основе решения о наложении грифа ДСП при разработке законопроекта. Тот единственный ответ, который был дан Министерством труда и социальной защиты, свидетельствует, что министерство либо вообще не готово начинать дискуссию с обществом о содержании законопроекта, либо все-таки гриф ДСП продолжает действовать. Это значит, что до момента опубликования текста законопроекта (а мы не можем прогнозировать, когда это произойдет), общественность не получит доступа к его содержанию. И все бы ничего, возможно, мы могли бы спокойно ждать первых чисел октября, когда законопроект должен оказаться в парламенте, и ожидать от депутатов обеспечения права граждан на обсуждение закона, который непосредственно затрагивает конституционные права и интересы граждан. Но, к сожалению, мы можем апеллировать к опыту предыдущей парламентской деятельности, когда, к примеру, полтора года назад изменения и поправки в закон, который касался массовых мероприятий, были парламентом не то, чтобы не обсуждены с общественностью, а были вообще приняты в один день. Такие, знаете, небывалые стахановские сроки рассмотрения законопроектов, когда у заинтересованной общественности просто нет физической возможности

успеть что-то сказать, не говоря уже о том, чтобы парламентарии смогли отнестись рефлексивно и содержательно к поступившим предложениям.

Петр Кухта, «ЕвроБеларусь»

### «Альтернативщик» - в сети!

Все номера «Альтернативщика» доступны в электронном виде.

Скачать их можно из библиотеки сайта «Гражданин и Армия»

[http://www.army-hr.ru/library/category/izdanie\\_alternativschik](http://www.army-hr.ru/library/category/izdanie_alternativschik) Размеры файлов около 300 кб. Для просмотра

понадобится программа Adobe Reader.

Издание подготовлено при поддержке Религиозного общества Друзей (квакеров)  
[www.quakers.ru](http://www.quakers.ru)

Издание подготовлено при финансовой поддержке программы Европейская Инициатива по Демократии и Правам Человека Европейского Союза.

Ответственность за содержание номера несет редакция. Содержание номера не может рассматриваться как отражающее официальную позицию Европейского Союза.

Правозащитная группа  
«Гражданин. Армия. Право.»  
Тел./факс: +7(495) 699-62-39  
Тел.: +7-916-511-7810  
E-mail: [armyhr@gmail.com](mailto:armyhr@gmail.com)  
127051, Российская Федерация,  
г. Москва, Малый Каретный переулок, д. 12 Кривенко С.В.

### Друзья!

Если вы хотите получать эту газету - свяжитесь с редакцией по координатам, указанным ниже.

### АЛЬТЕРНАТИВЩИК

Информационное издание  
Редакционная коллегия:  
Герман Алеткин, Сергей Кривенко,  
Лев Левинсон, Виталий Адаменко  
Составитель и подготовка макета:  
Герман Алеткин  
Редакция:  
Тел.: +7-917-857-3657;  
+7-916-511-7810  
Тел./факс: +7(495) 699-6239  
E-mail: [antimil@riseup.ru](mailto:antimil@riseup.ru);  
[armyhr@gmail.com](mailto:armyhr@gmail.com)  
127051, Российская Федерация,  
г. Москва, Малый Каретный переулок,  
д. 12 Кривенко С.В.  
Тираж 999 экз. Печатается в Самаре  
Распространяется бесплатно