

АЛЬТЕРНАТИВЩИК

Центр миротворческих и правозащитных действий
Всероссийская коалиция «За демократическую
альтернативную гражданскую службу!»

№ 19
октябрь 2008

В РОССИИ ЗА 4 ГОДА ОБНАРУЖИЛОСЬ ОКОЛО 3 ТЫСЯЧ ПАЦИФИСТОВ

За 4 года, истекших с начала действия закона об альтернативной службе, в России изъявили желание отказаться от оружия 3855 человек. Призывные комиссии разрешили это сделать 2917 – ти. Об этом было заявлено на пресс-конференции в Екатеринбурге, посвященной АГС. На сегодняшний день альтернативную гражданскую службу в России проходят 913 человек, из них 127 – в УрФО. В грядущую призывную кампанию в стране ряды «альтернативщиков» пополнят еще 250 человек.

Выбравшие в этом году такой вид службы смогут пойти по одной из 202 профессий, реестр которых был утвержден Минздравсоцразвития, в 716 организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти (172) и органам исполнительной власти субъектов РФ (544), которые в общем имеют 9209 рабочих мест. «Замечу, что с 1 января 2008 года срок альтернативной гражданской службы в структурах Минобороны РФ сократился до 18 месяцев, а в других силовых структурах – до 21 месяца», – подчеркнул заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости Алексей Вовченко.

При этом он подметил, что наиболее востребованными являются специальности строительной отрасли (каменщик, дорожный рабочий, электрогазосварщик) и социальной сферы (социальный педагог, врач-психиатр, врач-педиатр, санитар). При этом

«альтернативщикам» во время прохождения службы можно получать образование, социальные пакеты, уходить в оплачиваемые отпуска и т.п.

Однако, есть и обратная сторона медали. Как заметил на пресс-конференции господин Вовченко, в стране постепенно уменьшается количество рабочих мест, которые могли бы занять граждане, отправившиеся на альтернативную службу. Происходит это потому, что работодатели все меньше предоставляют места для проживания «альтернативщикам». «Закон предусматривает, что призванные на прохождение АГС граждане должны проходить службу не по месту своего жительства, а направляться в другие субъекты РФ. Однако, отсутствие вакансий с жильем (только 9% работодателей сегодня предоставляют места для проживания (общежития, комнаты)), возможность размещения призывников по экстерриториальному признаку сужается, и их приходится оставлять в тех регионах, где они проживают», – отметил Алексей Вовченко.

При этом, продолжал представитель Федеральной службы по труду и занятости, работодатели начинают выдвигать для призывников все более высокие требования к уровню квалификации в условиях, когда 55% направляемых на альтернативную службу граждан сегодня вообще не имеют специальностей, а 15% имеют такие, которые работодателями не востребованы.

Еще одним камнем преткновения для военкоматов, призывных комиссий и Федеральной службы по труду и занятости является тот факт, что очень многие призывники используют АГС в качестве механизма уклонения от какой-либо службы вообще. Попытки такого поведения начинаются обычно еще до отправки к местам прохождения службы и выражаются в том, что призывник категорично не соглашается с местом прохождения АГС. «Он обращается с жалобой в суды и другие инстанции, в результате дело затягивается, работодатель не получает работника. Отказы от прохождения АГС встречаются и после прибытия к месту ее прохождения. Обычно граждане попросту уезжают в отпуск и больше не возвращаются на работу», – пояснил заместитель руководителя Федеральной службы по труду и занятости Алексей Вовченко.

Стоит отметить, что на альтернативную службу направляются граждане, для которых несение военной службы противоречит их убеждениям и вероисповеданию, а также граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни. По статистике, из направленных на АГС, около 80% граждан получили право на замену военной службы по вероисповеданию, около 5% – в связи с их принадлежностью к коренным малочисленным народам, остальные – по убеждениям. Новый Регион, Игнат Святки

ОЛЕНЕВОДЫ ЭВЕНКИИ ГОТОВЯТСЯ К УВОЛЬНЕНИЮ В ЗАПАС

Для девяти «военнослужащих» оленеводов Эвенкии закончился срок прохождения альтернативной службы. В настоящее время личные дела эвенкийских альтернативщиков переданы в военкомат района. Все им будут выданы военные билеты.

Как сообщили в пресс-службе главы Эвенкийского муниципального района, возможность заменить воинскую службу на альтернативную, коренным малочисленным народам Севера предоставил Совет Федерации в 2005 году, внеся поправки в федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и в ФЗ «Об альтернативной гражданской службе». В весенний призыв 2005 года девять призывников Эвенкии заявили о своем желании проходить альтернативную службу в оленеводческих бригадах муниципального предприятия «Суриндинское» в должности оленевод. В соответствии с законом им был назначен срок службы 42 месяца.

В обязанности молодых людей входило: содержание оленей и уход за ними; изготовление материально-технического снаряжения оленеводов (седла, мауты, упряжь, санки и т.д.); строительство изгородей для содержания домашних оленей; промысловая охота; поддержание экологического и

санитарного состояния лесных угодий на территории своего охотничьего участка и т.д. За свою работу «военнослужащие» получали ежемесячную зарплату (в среднем 8 тысяч рублей), пользовались ежегодным отпуском, раз в два года брали льготный проезд к месту отдыха.

Кстати, за время прохождения альтернативной службы 5 из 9 молодых людей оказали положительное влияние на демографическую обстановку Эвенкии. Они женились и обзавелись детьми. Женами альтернативщиков стали девушки – жительницы п.Суринда. После официальной регистрации брака молодые жены были приняты на работу к мужьям, в МП «Суриндинское» оленеводами и чумработницами.

«В настоящее время это сложившиеся семьи

оленеводов. Их малолетние ребяташки с пеленок живут в условиях тайги, как их предки. Дети уже помогают в уходе за оленями. Кстати, хотя служба у молодых людей закончилась, никто из них не покидает оленеводческие бригады. Со всеми ними будет заключен гражданский трудовой договор, они будут продолжать работать оленеводами», – рассказал Виктор Гаюльский, директор МП «Суриндинское».

Популярность альтернативной службы в Эвенкии не утрачивает своих позиций. По информации Виктора Гаюльского, в ближайший осенний призыв ряды «военнослужащих» оленеводов должны пополниться, как минимум, еще на 6 человек. В целом, в настоящее время альтернативную службу в оленеводческих бригадах Эвенкии проходят 28 человек. <http://ria-sibir.ru>

«Альтернативщик» - в сети!

Все номера «Альтернативщика» стали доступны и в электронном виде.

Скачать их можно из библиотеки сайта Общественной инициативы «ГРАЖДАНИН И АРМИЯ» – Российские правозащитные организации в поддержку призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих <http://www.army-hr.ru/library.htm?cat=28>.

Размеры файлов около 300 кб. Для просмотра вам понадобится программа Adobe Reader, которая доступна бесплатно в сети и присутствует на многих компьютерах.

Сайт содержит так же другие полезные для агсников материалы.

А КАК ПО ЗАКОНУ?

Прохожу альтернативную службу в Психоневрологическом диспансере. В 2007 году составлялся график отпусков на 2008 год. Я указал нужное мне время отпуска. Когда был вывешен заверенный составленный график отпусков, меня в этот график не внесли вообще. Я написал уже 3 заявления на отпуск, на все получил письменный отказ в предоставлении отпуска, где причиной указывается ссылка на ст. 123 ТК РФ. То, что намеренно не внесение меня в график отпусков и не предоставление мне обязательного отпуска является нарушением по отношению ко мне закона, я понимаю, вопрос в следующем: Куда мне обратиться за решением? Какие заявления нужно мне написать и в какой форме?

В соответствии с п. 51 Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.05.2004 № 256, отпуска предоставляются гражданам, проходящим альтернативную гражданскую службу, в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом и настоящим Положением. Продолжительность отпуска увеличивается на количество календарных дней, необходимых для проезда к месту использования отпуска и обратно.

Действительно, в соответствии со ст. 123 ТК РФ, очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков. Однако это не означает, что невключение Вас в график отпусков, освобождает работодателя от обязанности предоставлять Вам отпуск. В соответствии со ст. 114 ТК РФ, работникам предоставляются ЕЖЕГОДНЫЕ отпуска с сохранением места работы (должности) и среднего заработка. В текущем году отпуск работнику может не предоставляться только в том случае, если имеет место перенос отпуска, а перенос отпуска, в соответствии со ст. 124 ТК РФ возможен лишь в исключительных случаях, когда предоставление отпуска работнику в текущем рабочем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы организации, **С СОГЛАСИЯ РАБОТНИКА**

Что касается порядка разрешения данного спора, то представляется, что в данной ситуации Вы можете задействовать как общие механизмы защиты трудовых прав: обращения в федеральную инспекцию труда (<http://trudprava.ru/index.php?id=1393>) и в суд (<http://trudprava.ru/index.php?id=1482>), так и специальные, предусмотренные Положением о порядке прохождения АГС. В частности, в соответствии с п. 42 Положения, обращения и жалобы гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, по вопросам прохождения этой службы рассматриваются должностным лицом, определяемым руководителем федерального органа исполнительной власти или руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому подведомственна организация (далее – должностное лицо). Жалобы все кроме искового заявления в суд пишутся в свободной форме.

У меня на работе вынужденный простой по вине работодателя. Платят 2/3 и при этом заставляют выходить на работу убирать цеха по 6 часов в день(рабочий день 8 часов).Правомерно ли это?

В соответствии со ст. 72.2 ТК РФ, перевод работника без его согласия на срок до одного месяца на не обусловленную трудовым договором работу у того же работодателя допускается также в случаях простоя (временной приостановки работы по причинам экономического, технологического, технического или организационного характера), если простой вызван чрезвычайными обстоятельствами (катастрофа природного или техногенного характера, производственная авария, несчастный случай на производстве, пожар, наводнение, голод, землетрясение, эпидемия или эпизоотия и любые исключительные случаи, ставящие под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части). При этом перевод на работу, требующую более низкой квалификации, допускается только с письменного согласия работника.

Т.е. переводить Вас на должность уборщика могут только с Вашего письменного согласия. Если же перевода не было, а работодатель просто требует от Вас выполнять эти обязанности, Вы, в соответствии со ст. 379 и 60 ТК РФ, вправе отказаться от выполнения работы, не обусловленной трудовым договором.

В соответствии со ст. 157 ТК РФ, время простоя по вине работодателя оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника.

Мы часто перерабатываем. Примерно выходит 9 часов в неделю. Нам платят за эти часы. Я читал что за переработку можно получать деньги или просить начальника отгул за переработанные часы. Отработав неделю и убедившись что количество переработанных часов превышает 8 в пятницу в конце работы я попросил начальника предоставить мне выходной день в понедельник он мне отказал. Выходной вместо денег за переработанные часы я могу попросить? Или я могу требовать выходной? И еще вопрос я знаю что по закону мы можем перерабатывать не больше 4-х часов за два дня. Мы в день примерно так и перерабатываем не больше 2 часов, но в месяц примерно выходит около 20 переработанных часов что за год составляет опять же примерно 240 часов, что противоречит закону, который разрешает за год перерабатывать не более 120 часов. Так ли это и что можно предпринять?

Вы совершенно правы. В соответствии со ст. 99 ТК РФ, продолжительность сверхурочной работы не должна превышать для каждого работника 4 часов в течение двух дней подряд и 120 часов в год.

Способ борьбы зависит от того, в связи с чем возникает переработка. Если переработка заложена в Ваш график, т.е. закреплена в Вашем трудовом договоре или в локальных нормативных актах организации, например, в правилах внутреннего трудового распорядка, то их нужно обжаловать. Можно обжаловать и в судебном порядке, но, я считаю, что в ситуации, когда имеется документальное подтверждение такого незаконного графика, обращение в федеральную инспекцию труда будет эффективнее. О том, как обратиться в федеральную инспекцию труда, Вы можете прочитать здесь: <http://trudprava.ru/index.php?id=1393>

Если в трудовом договоре Вам установлена нормальная продолжительность рабочего времени, а переработка возникает в связи с регулярным привлечением Вас к сверхурочной работе, то тут наиболее эффективным способом борьбы будет отказ от сверхурочной работы. В соответствии со ст. 99 ТК РФ, привлечения работника к сверхурочной работе без его письменного согласия возможно только в трех случаях:

1) при производстве работ, необходимых для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;

2) при производстве общественно необходимых работ по устранению непредвиденных обстоятельств, нарушающих нормальное функционирование систем водоснабжения, газоснабжения, отопления, освещения, канализации, транспорта, связи;

3) при производстве работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

Во всех остальных ситуациях у Вас есть право отказаться от сверхурочных работ.

В соответствии со ст. 152 ТК РФ, выбор способа компенсации за сверхурочную работу зависит от работника. Т.е. если работник хочет использовать отгул вместо повышенной оплаты, работодатель обязан его предоставить. Единственная неточность, которая существует в данной норме связана с определением того, КОГДА ИМЕННО работнику должно быть предоставлено это время отдыха, поскольку из ст. 152 ТК РФ не следует, что работнику отгул должен быть предоставлен в срок, указанный в его заявлении. Представляется, что конкретное время использования отгула должно в такой ситуации определяться по соглашению сторон. Т.е. работодатель не вправе отказать Вам в предоставлении отгула, но вправе отказать Вам в предоставлении отгула в конкретные даты, указанные в Вашем заявлении (если они были указаны).

Задай вопрос на www.trudprava.ru Центр социально-трудовых прав:

что такое профсоюз, о трудовых договорах, как ведутся переговоры с работодателем, правильно ли платится зарплата, что такое трифная сетка, как решаются трудовые споры, кто такой рабочий и что такое рабочая солидарность, что делать при невыплате заработной платы, другие вопросы трудового законодательства

В ОСЕННИЙ ПРИЗЫВ НА АЛЬТЕРНАТИВНУЮ СЛУЖБУ ОТПРАВЯТСЯ ШЕСТЬ ТАТАРСТАНЦЕВ

В осенний призыв 2008 года на альтернативную службу будут направлены 6 жителей Татарстана. Молодые люди, подавшие заявления в Военный комиссариат РТ о замене военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу, указали, что не могут нести военную службу в Вооруженных Силах РФ по вероисповеданию. Все они принадлежат к религиозной секте «Свидетели Иеговы», сообщил сегодня журналистам начальник 2 отдела Военного комиссариата РТ Дмитрий Гурьев.

По его словам, весной было подано 6 заявлений с просьбой замены военной службы по призыву на альтернативную гражданскую службу, все они были удовлетворены. «Татар-информ», Эмма Ситдикова

АЛЬТЕРНАТИВА ИЛИ АРМИЯ?

Большая часть молодежи уже подготовилась покинуть отчий дом на 12 месяцев, но некоторые собираются отдать долг государству другим способом — пройти альтернативную гражданскую службу. Как попасть на такую службу и какие мифы окружают АГС в Комитете солдатских матерей выяснила наша съемочная группа.

Все мифы и слухи, а их набралось 8 штук, сотрудники комитета изложили в брошюре для призывников. Оснований для прохождения альтернативной службы множество, от вероисповедания до простого пацифизма, а вот отказать гражданину, претендующему на АГС, призывной комиссии весьма непросто. Вот только сами военные, по мнению сторонников альтернативки, никак не могут понять ее преимуществ.

Ирина Пайкачева, юрист-консульт Комитета солдатских матерей: «Если человека через колено, что называется, перегибают, и ни его жизненные обстоятельства, ни его мысли, ни его убеждения не склоняют его проходить военную службу, и его тем не менее призывают — армия от этого только слабее становится».

Призывнику на выбор предоставляют более 300 специальностей, на которых он может альтернативно защищать Родину — от суд. мед. эксперта до кукловода.

Призывник Андрей Рожков, альтернативную службу считает единственным вариантом. «Я бы добровольно пошел бы служить, я не считаю службу каким то изыном в обществе, очень хорошо отношусь к службе в армии, но в том случае, если это будет на таком уровне, что я сам сознательно выбираю ее».

Но, тем не менее, АГС все же не пользуется популярностью среди призывников. Сейчас по всей России альтернативную службу проходят всего 1000 человек, ну а в Мурманске за 4 года было подано всего 41 заявление на прохождение АГС. <http://www.tv21.ru>

20 ВОЛОГОДСКИХ ПРИЗЫВНИКОВ ВЫБРАЛИ АЛЬТЕРНАТИВНУЮ СЛУЖБУ ЗА ВРЕМЯ ЕЕ СУЩЕСТВОВАНИЯ

На Вологодчине альтернативная служба популярностью среди призывников не пользуется. Как сообщает корреспондент ИА СеверИнформ, об этом рассказал начальник отдела призыва Военного комиссариата Вологодской области Сергей Проничев.

«Альтернативная служба никуда не делась. Каждый может подать заявление, и если молодой человек не хочет служить в военной части, он будет служить в больнице, на складе, будет заниматься ремонтными работами и так далее. Только нужно уложиться в определенные сроки. Просто, если вы напишите заявление перед самым призывом, вам могут и отказать. Есть определенные сроки, они прописаны в законе об альтернативной службе. Никто ничего не скрывает. Срок альтернативной службы побольше — год и семь месяцев. Очереди на нее нет, подают заявления единицы. За все время ее существования двадцать вологжан отказались от обычной службы и выбрали альтернативную», — рассказал Сергей Проничев.

Также по его словам, альтернативную службу обычно выбирают не из-за страха служить в армии, а из-за каких-то своих убеждений: религиозных, моральных, нравственных. <http://www.severinform.ru>

ЧЕТВЕРО ГРАЖДАН ГЕРМАНИИ ПРОХОДЯТ АГС В НИЖНЕМ НОВГОРОДЕ

Об этом сообщила член правления Общества германо-российских встреч города Эссен Ирина Пфайфер.

По ее словам, молодые люди работают в службе адаптации детей-инвалидов "Ступени", школе-интернате №39 и детском доме №1.

Ежегодно в рамках проекта по альтернативной службе летом в Нижний Новгород прибывает группа добровольцев из Германии (от трех до пяти человек) для работы в социальных и медицинских учреждениях города на безвозмездной основе. Также они знакомятся с историей, культурой и русскими традициями.

Так, в 2008 году в Нижний Новгород прибыли четверо добровольцев, выбравших в качестве места альтернативной гражданской службы те же социальные объекты, что и ребята, прибывшие в 2007 году.

Как сообщалось ранее, администрация Нижнего Новгорода не исключает возможность прохождения нижегородцами альтернативной службы в Германии. По словам заместителя председателя правления общества германо-российских встреч из города-побратима Эссен Вернера Штала, прохождение альтернативной службы помогает молодым людям в Германии в выборе будущей профессии. Также он отметил, что ребята, участвующие в данной программе в течение года получают стипендию, у них действует срок медицинского страхования, а также они получают льготы для поступления в высшее учебное заведение своего города. НИА "Нижний Новгород" — Марина Лайд

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ СЛУЖБА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ МОЖЕТ ПРИВЕСТИ К УКЛОНЕНИЮ МОЛОДЕЖИ ОТ АРМИИ СЧИТАЕТ РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА ПАРЛАМЕНТА

Парламент Азербайджана считает, что применение в стране альтернативной службы может привести к уклонению молодежи от воинской службы в рядах армии.

«Поэтому альтернативная служба должна быть более длительной, и ее условия должны быть более тяжелыми, чтобы люди не избегали воинской службы», — сказал на пресс-конференции в субботу руководитель Аппарата Милли Меджлиса (парламент) Сафа Мирзаев.

При вступлении в 2001 году в Совет Европы, Азербайджан взял на себя обязательство по принятию Закона «Об альтернативной службе». Однако это обязательство не выполнено до сих пор.

Мирзаев отметил, что принятие Закона «Об альтернативной службе» не является сложным вопросом. Однако очень важно отношение различных слоев общества к этому вопросу.

По его словам, в Европе альтернативная служба превратилась в очень мягкую службу. «Потому что срок воинской службы в Европе сокращается. Во многих странах этот срок составляет шесть месяцев. В Европе на альтернативную воинскую службу идут только те, кто не приемлет действительную воинскую службу из-за убеждений. Работают в социальных службах, в больницах, участвуют в благоустройстве городов. Так как Азербайджан находится в условиях войны, отношение к воинской службе другое. Поэтому мы не можем осуществить все это по-европейски», — добавил Мирзаев.

Мирзаев отметил, что в Азербайджане очень мало людей, уклоняющихся от военной службы по убеждениям. По его мнению, в Законе должно быть закреплено, что альтернативная служба более тяжелая, чем действительная военная. «Местные и международные эксперты не согласны с моей позицией, и заявляют, что это не соответствует мировым стандартам. Однако Закон «Об альтернативной службе» будет принят в любом случае, в любой форме», — сказал руководитель аппарата Милли Меджлиса. Trend News, И.Ализаде

В. Адаменко

ХАН АБДУЛ ГАФФАР-ХАН,**ОСНОВАТЕЛЬ ПЕРВОЙ В МИРЕ НЕНАСИЛЬСТВЕННОЙ АРМИИ****Ранние годы**

Хан Гаффар родился в 1890 году недалеко от Пешавара. Его отец, Хан Бехрам, был вождем пуштунского племени мухаммадзаев, землевладельцем и крестьянином. Гаффар посещал английскую школу при христианской миссии Эдуарда, что было необычно для того времени, так как этому препятствовали местные муллы. На десятом, заключительном году обучения в средней школе ему предложили очень престижную должность в элитном подразделении для солдат-пуштунов в Британской индийской армии. Гаффар отказался, так как видел, что пуштуны, были второсортными гражданами в своей собственной стране. Он захотел продолжить университетское образование и последовать за своим братом, Ханом Сагибом, в Лондон. Он получил на это разрешение от своего отца, но мать Гаффара не желала отдавать еще одного сына в Лондон, поскольку муллы предупредили ее, что там он оторвется от своей собственной культуры и религии. Гаффар стал размышлять, как ему лучше всего распорядиться своей жизнью в своей собственной стране.

Бадхаш-хан ("Хан ханов")

Смирившись с невозможностью продолжить свое собственное образование, Гаффар начал думать о помощи другим. В начале прошлого столетия общество пуштунов было подчинено колонизаторам и не развивалось. Притеснения со стороны англичан, репрессии против мулл и древней культуры, насилие и кровная месть побудили Гаффар-хана служить своим собратьям и пробуждать их дух с помощью образования. Возможности для образования у пуштунов были строго ограничены. Религиозные лидеры и муллы, говорили родителям, что, если бы их дети пошли в школу, они отправились бы в преисподнюю. Но Хан Гаффар считал, что к тому времени, когда ислам достиг его соплеменников, то потерял большую часть своего оригинального духовного содержания и сделал своей целью просвещение неграмотных и необразованных пуштунов. Когда ему было 20 лет, Гаффар открыл свою первую школу в городе Утманзи. Это был мгновенный успех, и вскоре он стал своим среди прогрессивно настроенных реформаторов. Несмотря на то, что он столкнулся со многими трудностями, Гаффар-хан трудился неустанно. Между 1915 и 1918 годами он посетил каждый из 500 районов провинции. Именно за эту самоотверженную деятельность его прозвали Бадхаш-ханом, то есть ханом ханов.

В 1912 году он женился на своей первой жене Мехарканде. В 1913 году у них родился сын, Абдул Гани-хан, ставший известным художником и поэтом. В 1917 г. у них родилась дочь, Сардаро, и второй сын, Абдул Вали-хан. В независимом Пакистане он станет лидером оппозиции в Национальном собрании. Мехарканда умерла в 1918 году во время эпидемии гриппа. В 1920 году Гаффар-хан женился во второй раз; его новая жена, Намбата, была двоюродной сестрой его первой жены. В 1921 году у них родилась дочь, Мехар Таи, а в 1922 году — сын, Абдул Али-хан, впоследствии выдающийся педагог, Вице-канцлер Университета Пешавара, глава Колледжа Атчисона в Лахоре.

К этому времени Гаффар-хан уже мог ясно сформулировать свою цель как создание просвещенной, объединенной, независимой, светской Индии. Чтобы этого достичь, в 1921 году он создал общество «Реформы для пуштунов» (Anjuman-e-Islah-e-Afghan), которое начало свою деятельность с кампании против проституции. В 1927 году основал организацию фермеров Anjuman-e-Zamidarani и возглавил массовое молодежное движение «Пуштун Джирга» («Pash tun Jirga», «Пуштунская Лига»). Стараясь еще больше распространить просвещение среди пуштунов, Гаффар-хан в мае 1928 года основал журнал «Пуштун», а в ноябре 1929 года создал добровольческие отряды «Худай Хидматгаран» ("Слуги Божьи").

«Худай Хидматгаран»

«Худай Хидматгаран» был профессиональной ненасильственной армией, основанной на военной дисциплине и вере в ненасилие,



Сатьяграху в понимании Махатма Ганди, форму активного отказа от насилия, как это и сформулировано в тексте их присяги. Хан Гаффар призывал свой народ возвращать британские медали, отказываться от посещения британских университетов и не выступать в британских судах. Он говорил:

«Я собираюсь дать Вам такое оружие, которому полиция и армия не будут в состоянии противостоять. Это — оружие Пророка, о котором Вы ещё не знаете. Это оружие — терпение и справедливость. Никакая власть на земле не может противостоять ему».

Гаффар-хан набрал своих первых волонтеров из числа молодых людей, которые закончили его школы. Обученные и одетые в одинаковую форму, они служили под началом своих командиров и отправлялись из одной деревни в другую, чтобы привлечь новых добровольцев. Сначала они носили простую белую верхнюю рубашку, но белое быстро пачкалось. Несколько мужчин покрасили

их рубашки на местном кожевенном заводе в красно-коричневый цвет, и именно этот отличительный цвет дал активистам движения название "Краснорубашечники".

Из добровольцев, которые приняли присягу, формировали взводы во главе с офицерами и учили основам армейской дисциплины. Добровольцы имели свои собственные флаги: в начале красный, позже — трехцветный, волынки и барабаны. Мужчины носили красную униформу, а женщины — черную. У них были тренировки, знаки различия и вся иерархия военных званий. Хан Гаффар создал сеть комитетов, «Джиргас» (jirgas), названных так и созданных по типу традиционных племенных советов. Деревни были сгруппированы в большие группы, соответствующие районным комитетам. «Джиргас» провинции был верховной властью. Чиновники не избирались, так как Хан Гаффар хотел избежать соперничества между ними. Он назначил главнокомандующего (salar-e-azam), который в свою очередь назначил офицеров, которые служили под его началом. Армия была полностью добровольной и формировалась, главным образом, из крестьян, ремесленников и учащейся молодежи. Гаффар-хан был сторонником равноправия для женщин, поэтому женщины, впоследствии, тоже были приняты на службу и сыграли важную роль в борьбе. Организация объединила более чем 100 000 членов и стала легендарной в противостоянии колониальной британской полиции и армии. Добровольцы шли в деревни и открывали школы, помогали в организации общественных работ, и сборе средств.

"Движение «краснорубашечников» было одним из движений самоперемены и самоанализа. Оно включало в себя два основных элемента: Ислам и Пуштунвали (племенной кодекс пуштунов). Здесь отказ от насилия становится идеологической системой, вполне совместимой с Исламом и Пуштунвали, так как им было дано иное толкование", — пишет Мукулика Бейнерджи, автор книги «Невооруженный Пуштун: Оппозиция и память в Северо-Западной Пограничной области» («Школа исследований американской прессы», 2000). Под влиянием Гаффара-хана движение защищало все ненасильственные протесты и находило им обоснование в исламе. Гаффар-хан не считал, что ислам и ненасилие несовместимы. Несмотря на это, движению было свойственно уважать все религии. В нескольких случаях, когда индусы и сикхи подверглись нападению в Пешаваре, члены «Худай Хидматгаран» помогли защитить их жизни и собственность.

«Святой Пророк Мохаммед пришел в этот мир и учил нас: «Тот человек — мусульманин, который никогда не повредит никому ни словом, ни делом, но кто работает для пользы

ПРЕДСТАВИТЕЛИ ГАЗЕТЫ:

- в Москве — Сергей Кривенко, тел. 8(495)771-0203, info-agq@yandex.ru
 в Самаре — Виталий Адаменко, тел. 8-902-374-13-66, adamenko77@gmail.com
 в Ижевске — РОО Совет родителей военнослужащих Удмуртии,
 тел. 8-904-246-01-61, smothers@udm.net
 в Калуге — Татьяна Котляр, тел. 8-910-708-28-37, NEVA@METEO.RU
 в Шадринске, Курганская обл. — Стерхов Илья,
 тел. 8-912-578-23-17, boston11@mail.ru

и счастья всех созданий Бога» Вера в Бога состоит в том, чтобы любить своих братьев».

«Нет ничего удивительного в мусульманине или пуштуне, который, как и я, сделал своим кредо отказ от насилия. Это не новое кредо. Оно было известно еще тысячу четыреста лет назад Пророку в то время, когда он был в Мекке».

Хан Абдул Гаффар—хан всегда рассматривал испытания и несчастья, которым он подвергался непрерывно, как средства, которыми Всемогущий Аллах готовил его жизнь для высших целей. Будучи большим гуманистом, он страстно верил, что человеческая природа не была столь развращена, чтобы это не позволило уважать стремление к совершенствованию и в других. Легко смотреть свысока на других, но сделать выводы из прорама своих собственных попыток трудно. Благословения Аллаха, согласно Бадхаш—хану, пребудут с теми, кто подчиняется воле Аллаха и служит Всемогущему Аллаху через самоотверженные действия на пользу всего человечества в целом, независимо от касты, цвета, расы или религии.

Резня на рынке Киса Кхавани

В 1930 году Махатма Ганди начал свой знаменитый «Соляной поход», в котором участвовали и «краснорубашечники». 23 апреля 1930 Гаффар—хан в городе Утманзаи произнес речь, призывающую к неповиновению британскому правительству, и был арестован. Репутация Гаффар—хана как бескомпромиссного борца вдохновила местных горожан вступить в «Худай Хидматгаран» и присоединиться к протесту.

После того, как лидеры «Худай Хидматгаран» были арестованы, большая группа людей собралась на рынке Кисса Кхавани. Поскольку британские войска двигались в сторону рынка, толпа возмущалась все громче и громче, хотя при этом не проявляла никакой агрессии. Британские броневика на большой скорости подъехали к рынку и задавили несколько человек. Толпа подтвердила свою верность отказу от насилия, обещая разойтись, если им дадут возможность подобрать всех своих раненых и убитых, и если британские войска уйдут с территории рынка. Британские войска отказались уехать, они получили приказ открыть огонь по невооруженной толпе. Члены «Худай Хидматгаран» мужественно стояли под пулями, и не отвечали на насилие. Вместо этого многие повторяли «Аллах Акбар! Бог велик!» и сжимали в руках Коран, потому что они ясно понимали, что идут на смерть. Точное число убитых остается невыясненным: несколько сотен были убиты, многие ранены. Один британский индийский армейский полк, войска «Королевских Винтовок Гарвела», отказался стрелять в толпу. Британский государственный служащий написал позже, что «едва ли какой—нибудь полк индийской армии заслужил большую славу в Первой мировой войне, чем солдаты из «Королевских Винтовок», и отказ этого полка стрелять по безоружным, ставший известным по всей Индии, привел одних к нехорошим предчувствиям, а других к ликованием». Весь полк был арестован, и многие получили серьезные наказания, вплоть до пожизненного заключения. Войска продолжали охотиться в Пешаваре на всех без разбора еще в течение шести часов. Джин Шарп, написавший исследование о ненасильственном сопротивлении, так описывает происходящее в тот день:

«Когда стоящие впереди падали, раненные выстрелами, то стоящие сзади выступали вперед с обнаженной грудью и подставляли себя огню, так, что один из них получил двадцать одно пулевое ранение, но все люди твердо держались, не впадая в панику... Это продолжалось с 11 до 5 часов вечера. Когда число трупов стало слишком большим, приехали автомобили правительственной санитарной службы и убрали их».

В Пешаваре «Худай Хидматгаран» приняли на себя наибольшее страдание индийского народа в борьбе за независимость. Гаффар—хан позже написал, что это было потому, что англичане считали пуштунов, придерживающихся ненасильственной борьбы, более опасными, чем сторонников насильственной борьбы. Из—за этого британцы делали всё, что они могли, чтобы вызвать их на ответное насилие, но успеха практически не добились.

Действия британской колониальной администрации против местного пуштунского и индийского населения вызвали волнения по всей британской Индии. Это вынудило английского короля (и императора Индии) Георга VI начать расследование этого происшествия. Британская Комиссия передала дело на рассмотрение председателю суда Нейматаллу Чодхри, верховному судье протектората Лакхнау. Как и во многих предыдущих случаях, британское правительство решило замять это происшествие, подкупив судью. Король Георг VI отправил свою резолюцию Нейматаллу Чодхри, называя его "Сэрром" и "Лордом", чтобы расположить его в свою пользу. Взамен ожидалось, что он примет решение, оправдывающее действия британских войск. Однако, Нейматалла отклонил все эти предложения, лично рассмотрел это преступление и опубликовал отчет на 200 страниц, осудил англичан за их отвратительные действия, и вынес решение в пользу местных жителей Пешавара. Решение судьи было встречено ими с ликованием, так как правда и честность на этот раз восторжествовали. Действия Нейматалла Чодхри против Короля Георга IV заставили британские власти задуматься над их экстремистскими методами, которые они в то время применяли в Индии. Это был решающий момент в ненасильственной борьбе против присутствия англичан в Индии.

Описанные трагические события произошли 23 апреля 1930 года, и тем же вечером завершилась кампания Гаффар—хана в Пешаваре. Стойкость убитых на рынке Кисса Кхавани привлекла к движению «краснорубашечников» много новых последователей, некоторые присоединились прямо на том самом месте, где был убит первый человек, и остались следы крови убитых. Гаффар—хан со своими товарищами вознес молитву за мучеников и основал мемориал, как дань храбрым мужчинам Пешавара. Они повсеместно зажгли свечи, чтобы показать свою любовь к тем, кто предпochел быть убитым, но не подчиниться британскому правительству. Хотя он и его товарищи были арестованы той же самой ночью, и мемориал был разрушен британскими силами, но кровь невинных людей не могла быть забыта. Мемориал снова был восстановлен и до сих пор остается на том же самом месте. Каждый год 23 апреля граждане Пешавара, чиновники, лидеры политических партий и профсоюзов, активисты и правозащитники, приезжают сюда,

что отметить эту памятную дату. Гаффар—хан стал героем в обществе, привыкшем к насилию; несмотря на его либеральные представления, его непоколебимая вера и очевидная храбрость вызывали к нему огромное уважение. В течение всей своей жизни, он никогда не терял веру в ненасильственные методы и в совместимость ислама и отказа от насилия. В Индии его стали называть «Ганди Пограничного района».

«Худай Хидматгаран» и Индийский Национальный Конгресс

Движение непрерывно оказывалось под градусом репрессий со стороны британских властей, и в 1930 году его лидер Хан Гаффар начал активно искать политических союзников в Индии, чтобы уменьшить это давление. Незадолго перед этим, в декабре 1929 года, Абдул Гаффар Кейном с несколькими из своих коллег приехал в Калькутту, чтобы посетить халифатскую конференцию. Она закончилась для Маулана Шауката Али ужасно, он подвергся нападению со стороны одного из членов конференции из Пенджаба. Британские власти окружили из—за этого всю провинцию. Два «краснорубашечника» Миан Джафар Шах и Миан Абдулла Шах сумели убежать и встретиться с Гаффар—ханом в тюрьме, чтобы сообщить ему о тех репрессиях, которые обрушились на его последователей. Было решено, что эти двое должны пробраться в Лахор, Дели и Симле, чтобы получить помощь от друзей из Мусульманской Лиги. Несколько месяцев спустя, они возвратились без малейшего успеха. Британцы, как им сказали, защищали их, чтобы они могли бороться с индусами. Отчаянно нуждаясь в помощи, они решили попроситься в Конгресс. Несмотря на первоначальную близость между Ханом Гаффаром и братьями Али, резкость их критики Ганди была противопоставлена в глазах Хана Гаффара терпению, проявленному Ганди. Впоследствии Конгресс предложил всю возможную помощь пуштунам в обмен на их присоединение к Партии Конгресса для борьбы за свободу Индии. Предложение было принято лидерами движения в августе 1931 года. Это подействовало на британские власти, которые были вынуждены ослабить свое давление на «Худай Хидматгаран».

Гаффар—хан поддерживал близкую духовную дружбу с Махатмой Ганди, основателем ненасильственного массового гражданского неповиновения в Индии. Эти два великих человека глубоко уважали друг друга и тесно сотрудничали до 1947 года. «Худай Хидматгаран» согласовывали свои действия с Индийским Национальным Конгрессом. Хан Гаффар был одним из старших и уважаемых членов Конгресса. Несколько раз, когда Конгресс, казалось, не соглашался с Ганди по политическим вопросам, Хан Гаффар оставался его самым верным единомышленником. В 1931 году Конгресс предложил ему место президента, но он отказался: «Я — простой солдат и слуга Божий, и я хочу только служить». Он много лет оставался членом Рабочего Комитета ИНК, уйдя в отставку только в 1939

<http://www.army-hr.ru>

«ГРАЖДАНИН И АРМИЯ»

Российские правозащитные организации в поддержку призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих: действия по обеспечению верховенства права

ХАН АБДУЛ ГАФФАР-ХАН, ОСНОВАТЕЛЬ ПЕРВОЙ В В. АДАМЕНКО МИРЕ НЕНАСИЛЬСТВЕННОЙ АРМИИ

году из-за своего несогласия с военной политической партией Конгресса. Когда она была пересмотрена, снова вернулся в партию Конгресса.

Британская тактика против «Худай Хидматгаран»

"Британцы имели обыкновение мучить нас, бросать нас в водоемы зимой, брить наши бороды, но даже тогда Бадахш-Хан призвал своих последователей не терять терпение. Он сказал, что «всегда есть ответ на насилие, который является еще большим количеством насилия. Но ничто не может победить ненасилие. Вы не можете убить его. Оно поднимется снова. Британцы послали своих лошадей и автомобили, чтобы раздавить нас, но я взял мой платок в свой рот, чтобы удержаться от крика. Мы — просто люди, но мы никогда не должны кричать или возмущаться тем, что мы оказались ранены или физически слабы" — писал один из участников, Мушарраф Дин (Baldauf).

К 1931 году 5 000 членов «Худай Хидматгаран» и 2 000 членов Партии Конгресса были арестованы. В 1932 году движение «краснорубашечников» изменило свою тактику и стало привлекать женщин к участию в движении. Это смущало многих индийских чиновников в консервативной Индии, в обществе же еще более консервативных пуштунов нападать на женщин считалось совершенно недопустимым. Однако зверство увеличилось, и в одном случае пять полицейских в Бенаресе были временно отстранены из-за «ужасающих сообщений о насилии, используемом против молодых женщин-добровольцев».

Британцы бомбили деревню в Долине Бажадур (Bajapur) в марте 1932 года и арестовали Абдула Гаффара-хана, и вместе с ним более 4 000 «краснорубашечников». Британские бомбардировки в пограничной области продолжались до 1936–1937 гг. потому, что «Индия — это полигон для активного обучения вооруженных сил, который нигде кроме не может быть найден в Империи», заключил британский суд в 1933 году. Еще одна тактика предполагала целый ряд методов от отравления до такого варварства, как кастрация, использованная против некоторых активистов «Худай Хидматгаран». После роспуска правительства доктора Хана Сахиба в 1939 г., связанного с событиями Второй Мировой войны, британская тактика по отношению к движению изменилась, была использована тактика «разделяй и властвуй» через подстрекательство межэтнической вражды. В своем послании от 23 сентября 1942 года Джордж Куннингэм призывал правительство: «непрерывно проповедуйте для мусульман опасность недопустимого соприкосновения с революционным индусским телом. Большинство соплеменников, кажется, отзываются на такие призывы», в то время как

в другом документе он прокомментировал период 1939–43 гг.: «Наша пропаганда с начала войны была очень успешна. Она хорошо сыграла на исламской теме».

От Массового Движения к Политической партии

В 1936 году, в связи с введением местного самоуправления в провинциях по закону о самоуправлении Индии 1935 года, были проведены первые частичные выборы в Пограничных провинциях. Хану Гаффару было запрещено участвовать в выборах. Его брат, доктор Хан Сахиб, привел партию к победе, доставшейся с трудом, и стал главой правительства. Хан Гаффар возвратился в Пешавар 29 августа 1937 года, как триумфатор, пешаварская газета «Кибир Мейл» назвала этот день самым счастливым днем его жизни. В течение двухлетнего правления Партии Конгресса при Сахиб-хане, были проведены основные реформы, включая земельные реформы, поощрение обучения пуштунов и освобождение политических заключенных. По указанию Конгресса, правительства восьми из одиннадцати областей подписали протест против того, что Англия не обещала предоставление независимости Индии после войны. Решение этого правительства уйти в отставку стало поворотным моментом в индийской истории, а в Пограничных областях оно стало инструментом для выхода на политическую арену групп, оппозиционных к движению «Худай Хидматгаран».

Спад движения

Деградацию движения «Худай Хидматгаран» можно проследить, начиная с двух моментов. Первым было решение Конгресса в 1939 году прекратить протесты против британской политики на время Второй мировой войны. Это дало возможность мусульманской Лиге развиваться, а британским властям — изменить их стратегию. Во-вторых, в 1940 году раскол произошел в «Пуштун Залми», молодежной организации при «Худай Хидматгаран». Это случилось после того, как Хан Гаффар отказался признать результаты внутренних выборов 1940 года, на которых Салар Аслам Хан из Кохата подавляющим большинством выиграл выборы на должность президента «Пуштун Залми». Отказ Гаффара-Хана признать Салара Аслама нанес большой ущерб партии в южных районах области, где «Худай Хидматгаран» выиграла все места в провинциальных Национальных собраниях, так же как и на предыдущих выборах. Аргумент Хана Гаффара состоял в том, что он не мог доверять никому, кроме своего старшего сына, которого он ожидал видеть во главе «Пуштун Залми». Это была ошибка Гаффара-хана. Позже он был разочарован своим решением.

Нарушение принципа ненасилия произошло, когда сын Гаффара-хана, Гани-хан, в 1947 г. основал отделившуюся от основного движения группу «Пуштунская молодежь», боевую организацию, цель которой состояла в защите «краснорубашечников» и членов Партии Конгресса от насилия со стороны активистов Мусульманской Лиги. Оно не имело никакой связи с «Худай Хидматгаран». Трагические последствия этого состояли в постепенном падении популярности принципов, на которых стояло правительство Хана Сахиба.

Разделение Индии

Гаффар-хан выступал против разделения Индии. Многие из пуштунов, и особенно «краснорубашечники», желали работать с индийскими политическими деятелями, но некоторый пуштуны желали независимости и от Индии и от созданного государства Пакистан. В 1946 году Гаффар-хан подвергся нападению, и оказался в госпитале в Пешаваре. Партия Конгресса отказалась от всех компромиссов, необходимых для предотвращения разделения страны, таких как план миссии Кабинета или предложение Ганди, состоящее в том чтобы предложить пост премьер-министра Мухаммеду Али Джинне. В результате Хан Гаффар и его сторонники почувствовали себя преданными как Пакистаном, так и Индией. Последние слова Гаффара-хана, обращенные к Ганди и его бывшим союзникам в Конгрессе, были: "Вы бросили нас посреди стаи волков". Когда в 1947 году они были поставлены перед выбором между Пакистаном и Индией, большинство выбрало Пакистан. Совет старейшин «Лоял джирга» решил, что лучше всего будет, если Пограничные Провинции станут частью Пакистана. Гаффар-хан искал желающих участвовать в бойкоте, но большинство уже приняло присягу верности Пакистану. В феврале 1948 года Гаффар-хан тоже принял присягу. Он обратился с короткой речью к пакистанскому Учредительному Собранию и объявил свою поддержку Пакистану. Его движение «Худай Хидматгаран» также выразило свою преданность Пакистану и разорвало все связи с Индийским Национальным Конгрессом.

После Раздела страны

Обретение независимости Пакистаном в августе 1947 года означало начало конца для движения «Худай Хидматгаран». Конгрессистское правительство недолго находилось у власти, и было в конечном счете распущено по приказу основателя Пакистана Мухаммеда Али Джинны. Как часть мероприятий по подавлению сопротивления, в домах активистов были проведены обыски и просто грабежи. В некоторых случаях мужчины были раздеты донага в присутствии своих матерей и сестер и им брили бороды, что являлось большим оскорблением для пуштунов. Несмотря на провокации и очевидное двойственное отношение к созданию Пакистана, лидеры «Худай Хидматгаран» возобновили свою работу в Сардаррибе 3 и 4 сентября 1947 г. и приняли решение о признании независимости Пакистана, и о том, что они войдут в Пакистан как добропорядочные граждане и воздержатся от создания любого вида проблем и трудностей для нового государства. Однако Хан Кэйюм и правительство страны уже решили, что не будет никакого сотрудничества. Организация была объявлена вне закона в середине сентября 1948 года, что сопровождалось массовыми арестами, центр в Сардаррибе, построенный в 1942 году, был разрушен местным правительством. Всё это, в конечном счете, привело к массовому убийству в Бабра Шариф.

События в Бабра Шариф

В 1948 году произошла резня в районе Чарсада Северо-западной Пограничной Области Пакистана. Вооруженные отряды местного провинциального правительства по распоряжению главы местного правительства Абдула Кейюма стреляли в безоружных рабочих — «краснорубашечников». На

**Читатели, желающие
более подробно
ознакомиться с
проблемами ненасилия
могут обратиться к
библиотеке Я.Г.Кротова
<http://www.krotov.info>**

ДЕНЬГИ ВМЕСТО СТАТУСА

к 2012 году будет введена новая система оплаты труда

Новая система оплаты труда для бюджетников – одна из идей, которой сможет гордиться путинское правительство. На встрече с "Единороссами" в "Лесных аллеях" премьер-министр заявил о повышении фонда оплаты труда на 30 процентов. Новые деньги требуют и новой системы оплаты труда: с 1 декабря 2008 года качество работы станет основным критерием, по которому будет рассчитываться зарплата сотрудника. А руководители федеральных учреждений обезвредятся большими полномочиями, сами регулируя денежные потоки внутри организации. Сейчас разрабатываются критерии эффективности, согласно которым главы бюджетных учреждений будут принимать решения об уровне зарплат своих сотрудников.

Первый вице-премьер Игорь Шувалов провел совещание в Белом доме по этой тематике. Отвечая на вопрос "РГ", Шувалов заявил, что полностью завершить переход на новую систему оплаты труда в бюджетной сфере в России можно будет в течение трех лет. При этом переход на новую систему оплаты труда в бюджетной сфере, который предполагает большую самостоятельность руководителя бюджетного учреждения в распоряжении фондом оплаты труда, не должен восприниматься как сигнал для повышения фондов оплаты труда работникам муниципальных учреждений и органов субъектов РФ. "Мы увеличиваем фонд оплаты труда на 30% для федеральных служащих и

не имеем в виду, что для муниципальных служащих и служащих субъектов РФ фонды оплаты труда тоже должны быть увеличены, так как они для них и так в настоящий момент выше, чем для федеральных служащих", – сказал Шувалов. "По нашим данным, в регионах бюджетники получают больше, чем на федеральном уровне", – сказал Шувалов.

Новая система, по мнению Игоря Шувалова, позволит выделять стимулирующие выплаты наиболее эффективным и трудоспособным работникам. Здесь речь прежде всего идет о сферах здравоохранения и образования. "Мы в бюджетной сфере подошли к таким ключевым решениям, при которых если мы не настроим для каждого отдельного учителя или врача систему оплаты труда, чтобы он понимал, что может получать не меньше, чем банковский служащий, то тогда и про приоритет в образовании и здравоохранении говорить бессмысленно", – подчеркнул первый вице-премьер. Причем при переходе на новую систему оплаты труда нынешние зарплаты служащих не должны и не будут снижены. "Каждое учреждение должно настроить систему с тем, чтобы ни в коем случае те, кто работает в настоящий момент, не получали после 1 декабря этого года меньше, чем они получают", – особо отметил Шувалов.

Понятно, что оценивать деятельность подчиненного – занятие весьма субъективное: кто-то будет получать больше своих коллег.

Однако Шувалов полагает, что рабочие коллективы в бюджетной сфере не должны развалиться "из-за зависти". "Если будут приняты решения, что большая часть сотрудников начнет получать меньшую оплату, а только высшее руководство учреждений будет получать сверхдоходы – это ошибки, которые могут привести к недовольству, – извращается сама идея, которую мы приняли и утвердили", – сказал Шувалов. Еще одной опасностью, грозящей реформе, может стать обычная неорганизованность, которую россияне видели при монетизации льгот. Но Шувалов пообещал настроить систему так, чтобы она работала без сбоев.

В свою очередь министр здравоохранения и социального развития Татьяна Голикова, участвовавшая в совещании, сообщила, что на переход на новую систему оплаты труда только в 2009 году заложено 114 млрд рублей. При этом предполагается еще выделение денег на эти цели в текущем году, а также в 2010-м и 2011-м. Голикова рассказала, что федеральные органы исполнительной власти в течение 10 дней должны довести информацию об объемах финансовых средств, которые направляются в увеличенные фонды, до ведомственных учреждений для того, чтобы те могли уже четко понимать, на какие средства можно будет рассчитывать при формировании новых систем оплаты труда.

Петр Скобелев, Российская газета

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14 августа 2008 г. N 425н
"Об утверждении Рекомендаций по разработке федеральными государственными органами и учреждениями – главными распорядителями средств федерального бюджета примерных положений об оплате труда работников подведомственных федеральных бюджетных учреждений"**

В раздел "Основные условия оплаты труда" примерного положения рекомендуется включать порядок применения и размеры минимальных окладов (ставок) работников. Они определяются на основе отнесения занимаемых должностей к соответствующим профессиональным квалификационным группам.

При этом минимальный оклад (ставка) работника не должна быть ниже действующих на период введения новых систем оплаты труда тарифных ставок (окладов) в соответствии с ЕТС. Кроме того, по решению руководителя учреждения персонально для каждого работника может быть установлен повышающий коэффициент к минимальному окладу (ставке). При этом учитываются профессиональная подготовка работника, сложность, важность выполняемой работы, степень самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач, стаж работы в учреждении и другие факторы.

Также приведены особенности установления компенсационных и стимулирующих выплат и определения порядка оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера. Даны рекомендации по организации разработки примерных положений в госорганах и учреждениях.

**Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 14 августа 2008 г. N 424н
"Об утверждении Рекомендаций по заключению трудового договора с работником федерального бюджетного учреждения и его примерной форме"**

В связи с введением с 1 декабря 2008 года новых систем оплаты труда работников бюджетных учреждений при заключении трудового договора с работником рекомендуется руководствоваться следующими правилами.

Об изменениях обязательных условий трудового договора, в связи с введением новых систем оплаты труда в учреждении, работники должны быть уведомлены в письменной форме не позднее чем за два месяца до их введения. Не позднее 1 декабря 2008 года с работником должны быть заключены новые трудовые договора либо дополнительные соглашения (примерные формы приводятся в приложении).

Обязательными условиями, подлежащими указанию в трудовом договоре, являются трудовая функция работника; дата начала работы; условия оплаты труда (в том числе размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты, включая выплаты компенсационного и стимулирующего характера); режим рабочего времени и времени отдыха; компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда; условия, определяющие характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы); условие об обязательном социальном страховании работника. В трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положение работника (об уточнении места работы, об испытании, о неразглашении охраняемой законом тайны, о видах и условиях дополнительного страхования работника и т.д.).

Работодатель вправе привлекать работников на условиях срочного трудового договора. При этом в нем указывается срок его действия (конкретный срок трудового договора не более пяти лет, на время выполнения конкретной работы и т.д.), а также причины его заключения.

При заключении трудового договора рекомендуется утвердить должностную инструкцию работника.

Трудовой договор или дополнительное соглашение к трудовому договору вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем либо со дня фактического допущения работника к работе. До подписания трудового договора работник должен быть ознакомлен с правилами внутреннего трудового распорядка, иными актами, связанными с трудовой деятельностью работника. На основании заключенного трудового договора приказом (распоряжением) работодателя оформляется прием на работу. **документы доступны на сате <http://www.garant.ru>**

ХАН АБДУЛ ГАФФАР-ХАН, ОСНОВАТЕЛЬ ПЕРВОЙ В В. Адаменко МИРЕ НЕНАСИЛЬСТВЕННОЙ АРМИИ

провинциальном собрании Абдул Кэйюм сказал: "Я наложил санкцию. Люди не расходились, поэтому против них был открыт огонь. Судьба дала им шанс, что у полиции закончились боеприпасы; иначе бы мы ни одного не оставили бы в живых". Гаффар-хан находился под домашним арестом без всякого обвинения с 1948 до 1954 годы. Освободившись, 20 марта 1954 года он снова произнес речь в здании учредительного собрания с осуждением массового убийства его сторонников:

«Я вынужден был много раз оказываться в тюрьме во время британского правления. Хотя мы были в ссоре с ними, все же их отношение ко мне было до некоторой степени терпимым и вежливым. Но то, что было отмерено нам в этом нашем исламском государстве, было таким, что я даже не хотел бы и напоминать вам об этом...

Шесть лет назад, я объявил на полу этого здания, что Пакистан — наша страна и ее целостность и защита — наша обязанность и что любая программа, которая будет представлена любой партией для ее развития и реконструкции, будет иметь мою самую полную поддержку. Я повторяю эти мои слова даже сегодня. Но все еще есть некоторые люди, которые сомневаются в моей лояльности. Я думаю поэтому, что было бы желателю обратиться к трибуналу, чтобы поставить вопрос не только о моей лояльности или измене, но также и о резне в Чарсада, поджогах, грабежах и оскорблениях женщин, детей и стариков, и репрессиях, которым мы подверглись в тюрьме.

Движение было поражено также и массовым отступничеством, поскольку члены организации уходили из нее, стремясь к личной безопасности или выгоде. Те, кто хотели сохранить политическое единство движения и превращались в противников Хана Кейюма, присоединялись к Пиру из Манки Шарифа. Пир создал независимую мусульманскую Лигу, однако она не стала конкурентом для Кейюма, который планировал свое переизбрание в 1951 году. Движение процветало до 1955 года, когда оно было снова запрещено центральным правительством из-за оппозиции Хана Гаффара объединению Западного Пакистана в единую

провинцию. Было сделано предложение ввести Гаффар-хана в правительство в качестве министра, и превратить движение «Худай Хидматгаран» в общественную организацию, но Хан Гаффар отклонил эти предложения.

Несмотря на все репрессии со стороны пакистанского правительства, Гаффар-хан поддержал требования Пакистана на спорную территорию Кашмира, чем смутил своих индийских сторонников, которые долго агитировали за его освобождение. В начале 1956 года, он порвал со своим братом Сахибом и соединил свою группу с левыми и националистическими партиями из других областей, сформировав Национальную Партию Пакистана. Частью программы партии была кампания против объединения Западного Пакистана в единую провинцию, несмотря на обращения к правительству с просьбой не рассматривать их как оппозицию, и выражение готовности служить правительству как часть национальной программы помощи деревне.

Движение «Худай Хидматгаран» имело успех во времена своей оппозиции британским властям. Однако, успехи движения в социальной сфере не пережили его. В то время как потомки Хана Гаффара сохраняют приверженность надполитической философии движения, его история была в значительной степени стерта из официальной памяти в Пакистане. Движение критиковалось за свою оппозицию разделу Индии, и тем самым, за неуважение к созданию независимого Пакистана. В результате оно было расценено как сепаратистское движение, а в 1950-ых и 1960-ых оно воспринималось еще и как прокоммунистическое. Это был аргумент, который использовался консерваторами, чтобы дискредитировать движение как антиисламское. Хотя в 1972 году с движения «Худай Хидматгаран» запрет был снят, оно уже было сломлено.

Последние годы жизни

Повторно арестованный в 1956 году за свою оппозиционную деятельность, он оставался в тюрьме до 1959 года. После этого согласился сменить тюрьму на изгнание

и переехал в Афганистан, в Кабул. В 1962 году «Международная Амнистия» назвала Гаффар-хана "Заключенным Года": "Его пример символизирует страдание более миллиона «узников совести», находящихся в тюрьмах по всему миру". В 1969 году Гаффар-хан был приглашен в Индию на празднование столетия со дня рождения Махатмы Ганди. Это было его первое посещение Индии после обретения ей независимости. Хан до конца жизни считал, что мусульманам и индусам лучше жить вместе, и сожалел о трениях между двумя странами. В 1969 году была издана его автобиография «Моя жизнь и борьба: Автобиография Бадшах-хана». В 1985 он снова посетил Индию и участвовал в столетнем юбилее Индийского Национального Конгресса. В том же году он был выдвинут кандидатом на получение Нобелевской премии мира. В 1987 стал первым неиндийцем, удостоенным ордена Бхарат Ратна — высшей гражданской награды Индийской республики. Гаффар-хан умер в Пешаваре, в возрасте 98 лет, находясь под домашним арестом, 20 января 1988 года и был похоронен в Джелаллабаде согласно его воле. Десятки тысяч людей присутствовали на его похоронах, они прошли историческим маршем по горному перевалу Кибир от Пешавара до Джелаллабада. На время его похорон было объявлено прекращение огня как со стороны советских, так и афганских войск. Для прощания с Гаффар-ханом в Пакистан, впервые за тридцать лет, приехал индийский премьер-министр Раджив Ганди.

Издание осуществлено Всероссийской коалицией общественных объединений «За демократическую альтернативную гражданскую службу» в рамках Общественной Инициативы «Гражданин и Армия» (Российские правозащитные организации в поддержку призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих: действия по обеспечению верховенства закона), осуществляемой при поддержке Представительства Европейской Комиссии в Российской Федерации и Московского представительства фонда им. Генриха Белля. Ответственность за содержание несут Всероссийская коалиция общественных объединений «За демократическую альтернативную гражданскую службу» и её содержание не может рассматриваться как отражающее официальную позицию Европейского Союза и Московского представительства фонда им. Генриха Белля.

НОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ В БИБЛИОТЕКУ

Л. Левинсон «Альтернатива призыву».

Книга для тех кто думает о выборе альтернативной службы. В книге подробно рассматриваются различные аспекты выбора альтернативной службы, поведения в военкомате и на призывной комиссии, обоснования убеждений (заархивированный файл).

<http://www.army-hr.ru/mnews/data/files//Alternativa.zip>

Л. Левинсон «Памятка альтернативщика».

Новое издание пособия для тех, кто проходит альтернативную службу (заархивированный файл). В сжатой форме, с опорой на действующее законодательство, излагаются права и обязанности альтернативщика, варианты защиты своих прав.

http://www.army-hr.ru/mnews/data/files//Pamyatka_ACS=3_izd=avq2007.zip

«Право выбора альтернативной службы есть у каждого призывника»

Буклет для тех кто думает о выборе альтернативной гражданской службы (графическая копия, при желании может быть выслана в другом формате). Приводятся законодательные основы альтернативной службы, образец заявления на АГС. В популярной форме опровергаются распространённые мифы и «страшилки» связанные с альтернативной службой.

http://www.army-hr.ru/mnews/data/files//licevaja_storona_malyi_format.jpg

http://www.army-hr.ru/mnews/data/files//vnutren_storona_malyi_format.jpg

Издания подготовлены Всероссийской коалицией общественных объединений «За демократическую альтернативную гражданскую службу» в рамках проекта «Гражданин и Армия» (Российские правозащитные организации в поддержку призывников и военнослужащих: действия по обеспечению верховенства закона), поддержанного Европейской Комиссией.

Друзья!

Если вы проходите АГС и хотите получать эту газету - свяжитесь со мной по координатам, указанным ниже или обратитесь к представителю газеты.

АЛЬТЕРНАТИВЩИК
информационное издание
Центра миротворческих
и правозащитных действий

телефон
8-917-857-36-57

почтовый адрес
420059, г. Казань, а/я 132
e-mail: antimil@riseup.net
главный редактор: Алёткин Герман
тираж 450 экз.
не предназначено для продажи